



BÁO CÁO

**Tổ chức thực hiện Quyết định số 17/QĐ-UBND
ngày 04/01/2006 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi và
Quyết định số 843/QĐ-UBND ngày 15/7/2005 của Chủ tịch UBND
thành phố Quảng Ngãi đối với vụ việc của ông Lê Bá Mẫn
(Tài liệu phục vụ cuộc họp)**

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 5293/UBND-NC ngày 11/10/2021 về việc chỉ đạo xử lý nội dung liên quan đến khiếu nại của ông Lê Bá Mẫn, bà Đỗ Thị Đồng; Công văn số 127/UBND-NC ngày 11/01/2022 về việc gia hạn thời gian thực hiện theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh. UBND thành phố đã ban hành Kế hoạch số 07/KH-UBND ngày 12/01/2022 về việc thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại, văn bản xử lý tố cáo của Chủ tịch UBND tỉnh có hiệu lực pháp luật, thuộc trách nhiệm thực hiện của UBND thành phố trong năm 2022 (gọi tắt là Kế hoạch 07); Kế hoạch số 09/KH-UBND ngày 13/01/2022 tiếp tục tổ chức thực hiện Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 04/01/2006 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi và Quyết định số 843/QĐ-UBND ngày 15/7/2005 của Chủ tịch UBND thị xã Quảng Ngãi (nay là thành phố Quảng Ngãi) đối với vụ việc của ông Lê Bá Mẫn (gọi tắt là Kế hoạch 09).

UBND thành phố Báo cáo kết quả thực hiện đối với vụ việc của ông Lê Bá Mẫn và đề xuất hướng xử lý, cụ thể như sau:

1. Tóm tắt quá trình quản lý, sử dụng đất, diễn biến vụ việc và kết quả giải quyết của các cơ quan có thẩm quyền.

- Nguyên thửa đất số 438, tờ bản đồ số 4, loại đất ĐM, phường Trần Phú lập năm 1983 mà ông Lê Bá Ngôn (cha ông Lê Bá Mẫn) quản lý, sử dụng trước đây do ông Lê Bá Điền và bà Võ Thị Liên (ông, bà nội ông Lê Bá Mẫn) đứng tên chủ điền địa được chính quyền chế độ cũ cấp Chứng thư kiến điền vào ngày 25/11/1963.

- Để giải quyết nhu cầu đất ở của công nhân Công ty đường Quảng Ngãi, ngày 12/01/1990 UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành **Quyết định số 52/QĐ-UB** về việc thu hồi đất nông nghiệp thuộc Hợp tác xã Nông nghiệp phường Trần Phú và ông Lê Bá Ngôn, **diện tích 17.430 m²**, loại đất: Đất màu (Trong đó thu hồi toàn bộ thửa đất số 438, tờ bản đồ số 4 do ông Lê Bá Ngôn đang sử dụng với diện tích 800m², là đất nông nghiệp, đang trồng mì và mía). Từ đó, các cơ quan đơn vị liên quan tổ chức họp dân nơi có đất bị thu hồi; kiểm kê hoa màu cho các hộ nhận khoán đang sản xuất và hộ cá thể xâm canh (ông Lê Bá Ngôn) và tiến hành san ủi mặt bằng để quy hoạch phân lô, giao đất cho các hộ làm nhà ở. Trong quá trình san ủi mặt bằng, gia đình ông Lê Bá Ngôn và con là ông Lê Bá Mẫn tự chiếm lại

diện tích đất đã thu hồi tại Quyết định số 52/QĐ-UB ngày 12/01/1990 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

- Ngày 05/4/1990, Phòng Xây dựng và Nhà đất, Phòng Nông Nghiệp thị xã phối hợp với UBND phường Trần Phú đã lập **Biên bản đình chỉ xây dựng nhà trái phép** trên phần đất tự ý chiếm dụng trên phần đất đã được thu hồi tại Quyết định số 52/QĐ-UB nhưng gia đình ông Ngôn, ông Mẫn không chấp hành, nên UBND thị xã ban hành **Quyết định số 72/QĐ-UB ngày 18/4/1990** về việc thu hồi đất lấn chiếm xây dựng nhà ở trái phép đối với ông Lê Bá Ngôn. Với nội dung: ông Lê Bá Ngôn phải tháo dỡ nhà làm trái phép tại thửa đất số 438, tờ bản đồ số 4 và giao trả lại đất cho Nhà nước trong thời hạn 05 ngày (*kể từ ngày công bố Quyết định*).

- Ngày 24/4/1990 và ngày 30/4/1990, UBND thị xã Quảng Ngãi mời ông Lê Bá Ngôn và ông Lê Bá Mẫn làm việc theo nội dung Quyết định số 72/QĐ-UB ngày 18/4/1990 của UBND thị xã. Tuy nhiên, gia đình vẫn không thực hiện việc tháo dỡ nhà để giao trả lại đất cho Nhà nước.

- Ngày 25/7/1990, UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành **Quyết định số 907/QĐ-UB** về việc phê duyệt quy hoạch khu dân cư phường Trần Phú. Theo Bản đồ quy hoạch khu dân cư Gò Đồn; trong đó: thửa đất 438 có nguồn gốc cũ của ông Ngôn trước đây được phân thành các lô gồm: **½ lô 40; 41; 42; 43; 50; 51; 52 và ½ lô 53**. Trên cơ sở đã được quy hoạch phân lô, UBND thị xã tiến hành giao đất cho các hộ sau:

+ Bà Nguyễn Thị Xuân Lan lô số 40 (*hiện nay bà Lan đã xây dựng nhà ở ổn định*).

+ Ông Huỳnh Bá Kính lô số 53 (*hiện ông Kính đã xây dựng nhà ở ổn định*).

+ Ông Nguyễn Quang Bình lô số 42.

+ Bà Nguyễn Thị Liên lô số 43 (*Đến năm 1996, ông Lê Bá Mẫn viết giấy chuyển nhượng trái phép 100m² thuộc lô đất số này cho ông Nguyễn Hữu Quang, ở phường Quảng Phú. Cũng trong năm 1996, ông Nguyễn Hữu Quang xây dựng nhà ở, nhưng UBND phường Trần Phú không lập hồ sơ vi phạm để xử lý*).

+ Bà Lê Thị Hoa Lê lô số 50 (*Thửa đất này đã được UBND thị xã Quảng Ngãi cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vào năm 2002, cũng trong thời gian này bà Lê lập hợp đồng chuyển nhượng lại cho ông Vũ Đức Thiện, năm 2004 ông Thiện được Sở xây dựng cấp giấy phép số 91/SXD-GPXD cho phép xây dựng. Nhưng ông Thiện xây nhà thì bị gia đình ông Mẫn ngăn cản nên vẫn không làm nhà ở được*).

+ Riêng các lô đất số 41, 51 và 52 chưa giao quyền sử dụng, vì tại thời điểm đó gia đình ông Lê Bá Mẫn đã chiếm dụng xây dựng nhà và vật kiến trúc khác chưa được chính quyền lúc bấy giờ xử lý dứt điểm.

*** Ghi chú: Trong 05 hộ được giao đất nêu trên thì chỉ có hộ ông Huỳnh Bá Kính và bà Nguyễn Thị Xuân Lan xây dựng được nhà ở, còn các hộ khác không giao đất thực địa được vì gia đình ông Mẫn liên tục đứng ra ngăn cản.**

- Ngày 22/8/1990, UBND phường Trần Phú tiến hành đền bù thiệt hại về vật kiến trúc, cây cối hoa màu trên đất đã bị thu hồi. Các hộ bị thu hồi đất đều đã nhận tiền đền bù, chỉ riêng hộ ông Lê Bá Mẫn **không nhận**.

- Cuối năm 1997 và trong năm 1998, gia đình ông Lê Bá Mẫn nhiều lần có đơn yêu cầu hợp pháp hóa quyền sử dụng hai thửa đất mang số hiệu 66, 67 thuộc tờ bản đồ số 8, phường Trần Phú lập năm 2000 (trước đây là thửa đất số 438, tờ bản đồ số 4 phường Trần Phú lập năm 1983). Qua xem xét hồ sơ, Phòng Địa chính thị xã không chấp nhận, vì vị trí đất ông Lê Bá Mẫn xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã được Nhà nước thu hồi (tại Quyết định số 52/QĐ-UB) và giao cho người khác sử dụng từ năm 1990.

- Ngày 15/8/2004, phát hiện gia đình ông Lê Bá Mẫn xây dựng tường rào trước mặt các thửa đất số 50, 51, 52 UBND phường Trần Phú đã lập **Biên bản vi phạm hành chính** và Chủ tịch UBND phường Trần Phú xử phạt tại **Quyết định số 133/QĐ-XLHC ngày 27/8/2004** buộc gia đình ông Lê Bá Mẫn tự tháo dỡ toàn bộ phần tường rào đã xây dựng trái phép trên phần đất quy hoạch đường giao thông khu dân cư Gò Đồn, được quy định tại Nghị định số 126/2004/NĐ-CP ngày 26/5/2004 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng, quản lý công trình hạ tầng đô thị và quản lý sử dụng nhà. Tuy nhiên, gia đình ông Lê Bá Mẫn không chấp hành.

- Tháng 9, 10/2004, ông Lê Bá Mẫn và vợ là bà Đỗ Thị Đồng phát sinh đơn khiếu nại yêu cầu công nhận quyền sử dụng đất (tại thửa đất số 438, tờ bản đồ số 4 phường Trần Phú lập năm 1983 đã được UBND tỉnh thu hồi tại Quyết định số 52/QĐ-UB) được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã thụ lý và giải quyết (lần đầu) tại **Quyết định số 843/QĐ-CT ngày 15/7/2005** có nội dung không công nhận nội dung đơn của ông Lê Bá Mẫn; buộc ông Lê Bá Mẫn thực hiện các Quyết định thu hồi đất và Quyết định xử lý vi phạm hành chính về việc tháo dỡ nhà, vật kiến trúc, cây cối có trên đất để trả lại đất cho Nhà nước trong thời hạn **15 ngày** kể từ ngày nhận được Quyết định khiếu nại; việc UBND thị xã ban hành Quyết định số 72/QĐ-UB ngày 18/4/1990 và Chủ tịch UBND phường Trần Phú xử phạt tại Quyết định số 133/QĐ-XLHC ngày 27/8/2004 là đúng quy định pháp luật; xét điều kiện gia đình ông Mẫn không còn chỗ ở nào khác, UBND thị xã thống nhất với đề xuất của Thanh tra thị xã chiếu cố xét giao cho gia đình ông Mẫn **01 lô (100m²)** đất ở tại khu quy hoạch Khu dân cư dân cư Gò Đồn, nhưng ông Mẫn phải có đơn xin giao đất và tự giác chấp hành pháp luật. Tuy nhiên, gia đình ông Lê Bá Mẫn **không chấp hành**.

- Ngày 04/01/2006, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giải quyết (lần hai) đơn khiếu nại của ông Lê Bá Mẫn tại **Quyết định số 17/QĐ-UBND**, có nội dung bác khiếu nại của ông Lê Bá Mẫn; yêu cầu ông Lê Bá Mẫn phải tự giác dỡ dọn các công trình đã xây dựng, các cây ăn trái trồng trên các lô đất số 41, 42, 50 để trả lại

đất cho Nhà nước và cho phép ông Lê Bá Mẫn được quyền kê khai quyền sử dụng lô đất số 51, 52 theo bản đồ phân lô năm 1990 để được cấp quyền sử dụng, không phải nộp tiền sử dụng đất. Mặc dù các cơ quan chức năng đã nhiều lần tổ chức thực hiện Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 04/01/2006 của Chủ tịch UBND tỉnh nhưng gia đình ông Mẫn, bà Đồng không chấp hành, chống đối quyết liệt, tiếp tục bao chiếm đất, xây dựng trái phép ngoài phạm vi được giải quyết.

- Ngày 08/6/2006, UBND thành phố ban hành **Kế hoạch số 46/KH-UBND** về việc tổ chức thực hiện các Quyết định giải quyết khiếu nại của ông Lê Bá Mẫn gồm: Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 04/01/2006 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi và Quyết định số 843/QĐ-UBND ngày 15/7/2005 của Chủ tịch UBND thị xã Quảng Ngãi (*nay là thành phố Quảng Ngãi*). Thực hiện Kế hoạch này, các cơ quan, đơn vị có liên quan của thành phố và UBND phường Trần Phú triển khai một số nội dung như sau:

+ Ngày 11/06/2009, 19/06/2009, 30/6/2009, Tổ Quản lý trật tự đô thị phường Trần Phú phát hiện và lập các **Biên bản vi phạm hành chính và ngừng thi công xây dựng công trình vi phạm** trật tự xây dựng đối với hành vi của ông Lê Bá Mẫn xây dựng công trình nhà ở mở rộng với diện tích 44,8m² (11,2m x 4,0m) và cải tạo nhà cũ với diện tích 29,8m² (4,0m x 7,45m), tổng diện tích cải tạo và mở rộng 74,6m² không có giấy phép xây dựng của cấp có thẩm quyền cho phép thuộc lô đất số 52 bản đồ quy hoạch khu dân cư Gò Đồn, phường Trần Phú.

+ Ngày 03/7/2009, Chủ tịch UBND phường Trần Phú ban hành **Quyết định số 140/QĐ-UBND** về việc đình chỉ thi công xây dựng công trình vi phạm xây dựng đô thị đối với ông Lê Bá Mẫn. Ngày 06/7/2009, UBND phường Trần Phú có Báo cáo số 66/BC-UBND (*kèm theo hồ sơ, thủ tục trình qua đội ngày 08/7/2009*) đề nghị Chủ tịch UBND thành phố xem xét xử lý vi phạm hành chính đối với ông Lê Bá Mẫn.

+ Ngày 27/7/2009 và 17/8/2009, Đội Quản lý trật tự đô thị thành phố có các Báo cáo: Số 43/BC-ĐQLTĐT và số 51/BC-ĐQLTĐT đề nghị Chủ tịch UBND phường Trần Phú điều chỉnh Điều 2, Quyết định số 140/QĐ-CT. Ngày 01/9/2009 Chủ tịch UBND phường Trần Phú ban hành **Quyết định số 169/QĐ-UBND** về việc đình chỉ thi công xây dựng công trình vi phạm xây dựng đô thị đối với ông Lê Bá Mẫn (*Quyết định này thay thế Quyết định số 140/QĐ-UBND*) gửi đến Đội Quản lý trật tự đô thị thành phố ngày 08/9/2009 và có Báo cáo số 92/BC-UBND ngày 09/9/2009 đề nghị UBND thành phố xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Lê Bá Mẫn theo Nghị định số 23/NĐ-CP ngày 27/02/2009 của Chính Phủ.

+ Ngày 15/10/2009 Đội Quản lý trật tự đô thị thành phố chủ trì, phối hợp với các phòng ban chức năng thành phố và UBND phường Trần Phú kiểm tra hiện trường, đồng thời lập **Biên bản vi phạm hành chính và ngừng thi công xây dựng công trình vi phạm trật tự xây dựng** đối với ông Lê Bá Mẫn vì phát hiện quy mô nhà cấp IV của ông Lê Bá Mẫn có phát sinh xây dựng thêm so với thời điểm UBND phường Trần Phú ban hành quyết định đình chỉ thi công (*Các hành vi vi phạm được lập trong biên bản gồm: Chiếm đất đã được thu hồi tại QĐ số*

52/QĐ-UB; Xây dựng nhà ở, công trình, vật kiến trúc đã được phòng lập biên bản và xây dựng các hạng mục công trình mới mà không có giấy phép xây dựng).

+ Ngày 05/11/2009 Đòì Quản lý trật tự đô thị thành phố đã lập dự thảo Quyết định xử lý vi phạm hành chính đối với ông Lê Bá Mẫn trình UBND thành phố với hình thức xử phạt bằng tiền 15.000.000 đồng về hành vi vi phạm (về công trình áp dụng tình tiết tăng nặng, về đất đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính) và biện pháp khắc phục hậu quả: buộc ông Lê Bá Mẫn tháo dỡ toàn bộ công trình nhà cấp IV, tường rào, trồng cây lâu năm có trên đất chiếm dụng của nhà nước đã thu hồi để xây dựng khu dân cư Gò Đòn, phường Trần Phú. Đồng thời, khôi phục lại tình trạng ban đầu đã bị thay đổi do vi phạm hành chính gây ra, giao lại cho Nhà nước theo quy định của pháp luật.

+ Ngày 09/11/2009, Văn phòng HĐND&UBND thành phố trả lại dự thảo Quyết định xử lý vi phạm hành chính đối với ông Lê Bá Mẫn và cho rằng Đòì Quản lý trật tự đô thị thành phố không có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính và ngừng thi công xây dựng công trình vi phạm trật tự xây dựng, đề nghị Đòì có báo cáo gửi UBND thành phố về quá trình xử lý vi phạm hành chính đối với ông Lê Bá Mẫn theo Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 04/01/2006.

+ Ngày 12/11/2009, Đòì Quản lý trật tự đô thị thành phố có **Báo cáo số 72/BC-ĐQLTTĐT** về việc vướng mắc quá trình xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xây dựng đối với ông Lê Bá Mẫn. Theo đó, Đòì Quản lý trật tự đô thị thành phố khẳng định việc Đòì lập biên bản vi phạm hành chính và ngừng thi công xây dựng công trình vi phạm trật tự xây dựng đối với trường hợp của ông Lê Bá Mẫn là đúng quy định tại Điều 1 Thông tư số 24/2009/TT-BXD ngày 22/7/2009 của Bộ Xây dựng, Khoản 1 Điều 2 Quyết định số 256/2004/QĐ-UB ngày 13/12/2004 của UBND tỉnh và khoản 2 Điều 2 Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Đòì Quản lý trật tự đô thị thành phố Quảng Ngãi (ban hành kèm theo Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 07/01/2009 của UBND thành phố Quảng Ngãi) và đề nghị UBND thành phố ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với trường hợp của ông Lê Bá Mẫn theo quy định của pháp luật.

+ Ngày 08/12/2009 Đòì Quản lý trật tự đô thị thành phố có **Báo cáo số 78/BC-ĐQLTTĐT** về việc đề xuất xử lý hành vi vi phạm hành chính đối với trường hợp của ông Lê Bá Mẫn và ông Phạm Hạnh xây dựng trái phép, sai phép trên đất của Nhà nước đã có Quyết định thu hồi của cấp có thẩm quyền. Theo đó, Đòì Quản lý trật tự đô thị thành phố đề nghị Chủ tịch UBND thành phố cho hướng xử lý, công nhận biên bản vi phạm hành chính và ngừng thi công xây dựng công trình vi phạm trật tự xây dựng đối với ông Lê Bá Mẫn lập ngày 15/10/2009 là còn thời hạn để xử phạt không lập lại biên bản khác; đề nghị Văn phòng HĐND&UBND thành phố quan tâm phối hợp và tạo điều kiện để Đòì Quản lý trật tự đô thị thành phố thực hiện đúng quy định về thời hạn ban hành Quyết định xử phạt theo đúng quy định.

- Thực hiện Kế hoạch số 847/KH-UBND ngày 17/3/2014 của UBND tỉnh về rà soát giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, tồn đọng và tăng cường hiệu quả quản lý Nhà nước về khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Thanh tra tỉnh đã tổ chức cuộc họp tham vấn ý kiến các cơ quan Ban Dân vận Tỉnh ủy, Ban Nội chính, Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND thành phố và UBND phường Trần Phú về dự kiến phương án tổ chức thực hiện. Trên cơ sở thống nhất của các thành phần tham dự cuộc họp, Thanh tra tỉnh có **Báo cáo số 76/BC-TTT ngày 29/9/2015**. Theo đó, việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Bá Mẫn tại các Quyết định số 843/QĐ-CT ngày 15/7/2005 và Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 04/01/2006 là đúng chính sách pháp luật và phù hợp với thực tiễn. Đồng thời đề xuất công nhận diện tích thực tế của hộ ông Lê Bá Mẫn đã xây dựng công trình kiên cố (*trừ diện tích quy hoạch công cộng*), trong đó gia đình ông Lê Bá Mẫn không phải nộp tiền sử dụng đất 200m² (02 lô) theo đúng tinh thần của Quyết định 17, công nhận thêm ½ lô đất số 53 (*ông Mẫn đã xây dựng nhà ở*) không phải nộp tiền sử dụng đất; diện tích còn lại trả lại cho Nhà nước bố trí sử dụng.

- Thực hiện Công văn số 2358/UBND ngày 13/8/2014 của UBND thành phố, ngày 25/8/2014 Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố phối hợp với Thanh tra tỉnh, Thanh tra thành phố, Phòng Quản lý đô thị, Văn phòng ĐKQSD đất và UBND phường Trần Phú đo đạc hiện trạng sử dụng đất của gia đình ông Lê Bá Mẫn liên quan đến thửa đất số 438, tờ bản đồ số 4, phường Trần Phú, lập theo Chỉ thị 299/TTg và đối chiếu với bản đồ phân lô quy hoạch Khu dân cư được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 907/QĐ-UB ngày 25/7/1990.

- Ngày 19/3/2021, UBND phường Trần Phú tiếp tục lập **Biên bản vi phạm hành chính** đối với ông Lê Bá Mẫn do có hành vi tổ chức thi công xây dựng nhà ở không có giấy phép xây dựng tại thửa đất số 51, 52 (*tờ bản đồ quy hoạch khu dân cư Gò Đôn*) và có Tờ trình số 20/TTr-UBND ngày 24/3/2021 đề nghị Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

- Ngày 15/4/2021, ông Lê Bá Mẫn và bà Đỗ Thị Đồng tiếp tục có đơn yêu cầu Nhà nước công nhận quyền sử dụng đất và cấp GCNQSDĐ cho gia đình ông. Chủ tịch UBND tỉnh đã có Công văn số 1680/UBND ngày 22/4/2021 giao cho Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan rà soát, nghiên cứu nội dung đơn của công dân tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh xử lý. Trên cơ sở Báo cáo đề xuất của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 82/BC-TT ngày 19/8/2021, lãnh đạo UBND tỉnh đã tổ chức đối thoại với ông Mẫn, bà Đồng vào ngày 27/9/2021 và có Thông báo số 499/TB-UBND ngày 11/10/2021 cho rằng đơn của ông Mẫn và bà Đồng không có tình tiết mới và đã được các cấp thẩm quyền xem xét, giải quyết theo đúng quy định pháp luật, hết thẩm quyền và phù hợp với thực tiễn quản lý đất đai tại địa phương, đã công khai lấy ý kiến và được sự đồng thuận cao của các cơ quan trong hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở, đại diện nhân dân tổ 18 (*nay thuộc tổ 9*), phường Trần Phú, thành phố Quảng Ngãi (*nơi ông Mẫn, bà Đồng sinh sống*).

- Ngày 11/10/2021, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Công văn số 5293/UBND-NC về việc chỉ đạo xử lý nội dung liên quan đến khiếu nại của ông Lê Bá Mẫn, bà

Đồ Thị Đồng. Theo đó, giao cho UBND thành phố khẩn trương xác lập đầy đủ thủ tục, tổ chức thực hiện nghiêm túc Quyết định số 52/QĐ-UB ngày 12/01/1990 của UBND tỉnh về việc thu hồi đất của HTXNN Phường Trần Phú và ông Lê Bá Ngôn dùng xây dựng Khu dân cư để giải quyết nhu cầu đất ở cho công nhân Nhà máy Đường và các Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Quảng Ngãi (nay là thành phố Quảng Ngãi), Chủ tịch UBND tỉnh, đã có hiệu lực thi hành. Để tổ chức thực hiện, UBND thành phố ban hành Kế hoạch số 07 và Kế hoạch số 09

2. Về nhận định tình hình và định hướng xử lý

Qua quá trình quản lý, sử dụng đất, diễn biến vụ việc, kết quả giải quyết của các cơ quan có thẩm quyền đã nêu trên và căn cứ các quy định hiện hành, UBND thành phố nhận thấy, để xử lý dứt điểm vụ việc đối với trường hợp của ông Lê Bá Mẫn cần tập trung thống nhất hướng xử lý, như sau:

- **Một là:** Tiếp tục thực hiện xử lý vụ việc trên theo hành lang thu hồi đất tại Quyết định số 52/QĐ-UB ngày 12/01/1990 và Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 04/01/2006 của UBND tỉnh. Tuy nhiên, nội dung này, UBND thành phố nhận thấy việc thực hiện thu hồi đất theo **Quyết định số 52/QĐ-UB ngày 12/01/1990 của UBND tỉnh** đến nay đã cơ bản thực hiện xong vì các nguyên nhân, gồm:

+ Đã tổ chức thu hồi đất của các hộ dân theo **Quyết định số 52/QĐ-UB ngày 12/01/1990** và triển khai thi công cơ bản hoàn thành dự án.

+ Đã phê duyệt quy hoạch khu dân cư phường Trần Phú tại **Quyết định số 907/QĐ-UB** ngày 25/7/1990 của UBND tỉnh và tiến hành bàn giao đất cho các hộ dân (trong đó thửa đất số 438 có nguồn gốc cũ của ông Ngôn trước đây được phân thành các lô: ½ lô 40; 41; 42; 43; 50; 51; 52 và ½ lô 53).

- **Hai là:** Triển khai xử lý vụ việc trên theo hành lang xử lý vi phạm hành chính về lấn, chiếm đất do nhà nước quản lý. Về nội dung này, do vụ việc kéo dài và nhất là trường hợp của ông Lê Bá Mẫn luôn phát sinh các hành vi vi phạm hành chính qua các thời kỳ, dẫn đến quá trình giải quyết vụ việc đến nay, UBND phường và UBND thị xã (nay là UBND thành phố) đã ban **02 Quyết định** xử lý vi phạm hành chính (gồm: **Quyết định số 72/QĐ-UB** ngày 18/4/1990 của UBND thị xã Quảng Ngãi về việc thu hồi đất lấn chiếm xây dựng nhà ở trái phép đối với ông Lê Bá Ngôn; **Quyết định số 133/QĐ-XLHC** ngày 27/8/2004 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai và hoạt động xây dựng, quản lý công trình hạ tầng đô thị và quản lý sử dụng nhà đối với ông Lê Bá Mẫn) và **05 Biên bản** vi phạm hành chính chưa ban hành Quyết định xử lý vi phạm hành chính (gồm: 04 Biên bản của UBND phường Trần Phú: ngày 11/06/2009; 19/06/2009; 30/6/2009; 19/3/2021 và 01 Biên bản của Đội QLTTĐT ngày 15/10/2009). Tuy nhiên, để xử lý vi phạm hành chính, UBND thành phố nhận thấy, cần thực hiện 2 nội dung gồm:

+ **Nội dung 1:** Rà soát quá trình lập thủ tục xử lý vi phạm hành chính của UBND phường và UBND thành phố qua các thời kỳ. Thống nhất hoàn thiện thủ tục xử lý vi phạm hành chính theo đúng quy định. Từ đó, tổ chức thực hiện cưỡng

chế vi phạm hành chính (*trường hợp người dân không chấp hành*).

+ **Nội dung 2:** Trên cơ sở Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 04/01/2006 của UBND tỉnh và thực trạng lấn, chiếm đất của ông Lê Bá Mẫn hiện nay, thống nhất nội dung cần xác lập thủ tục để xử lý dứt điểm vụ việc nhằm đảm bảo quá trình xử lý đúng theo tinh thần chỉ đạo của UBND tỉnh, các văn bản của các cơ quan liên quan và quy định pháp luật hiện hành và nhất là trong quá trình xử lý hạn chế thấp nhất việc gây chống đối, khiếu nại về sau và gây tổn kém nguồn lực xã hội.

3. Về giải pháp thực hiện xử lý vi phạm hành chính.

Để xử lý dứt điểm vụ việc theo hành lang xử lý hành chính đối với hành vi vi phạm của ông Lê Bá Mẫn, UBND thành phố đưa ra các giải pháp xử lý, như sau:

3.1 Về giải pháp hoàn thiện thủ tục xử lý vi phạm hành chính.

- **Phương án 1:** Trên cơ sở Quyết định xử phạt hành chính số 72/QĐ-UBND ngày 18/4/1990 của UBND Thị xã Quảng Ngãi, tiến hành kiểm tra hiện trạng sử dụng đất của ông Lê Bá Mẫn để làm cơ sở ban hành Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả, trường hợp ông Lê Bá Mẫn vẫn không chấp hành, UBND thành phố ban hành kế hoạch thực hiện cưỡng chế theo quy định.

+ **Ưu điểm:** Đảm bảo tính thống nhất trong quá trình xử lý vụ việc vi phạm, không phải xác lập lại thủ tục xử lý vi phạm hành chính.

+ **Nhược điểm:** Tính pháp lý của Quyết định số 72/QĐ-UBND ngày 18/4/1990 của UBND Thị xã Quảng Ngãi còn nhiều bất cập (*về thẩm quyền; tính pháp lý; hình thức văn bản chưa phù hợp theo Pháp lệnh xử phạt vi phạm hành chính năm 1989*) và chưa đồng nhất theo khoản 3, Điều 2 của Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 04/01/2006 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi.

- **Phương án 2:** Trên cơ sở các Biên bản xác lập hành vi vi phạm của ông Lê Bá Mẫn đã được lập (*05 biên bản*), lựa chọn Biên bản đảm bảo theo quy định để làm cơ sở tiến hành xác minh tình tiết vụ việc, ban hành Quyết định buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả; Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả, trường hợp ông Lê Bá Mẫn vẫn không chấp hành, UBND thành phố ban hành kế hoạch thực hiện cưỡng chế theo quy định.

+ **Ưu điểm:** Tuân thủ các quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Quảng Ngãi (*nay là thành phố Quảng Ngãi*), Chủ tịch UBND tỉnh, đã có hiệu lực thi hành.

+ **Nhược điểm:** Đa số các biên bản vi phạm hành chính đã lập chưa ban hành Quyết định xử lý vi phạm hành chính (*05 biên bản*) còn nhiều thiếu sót; đồng thời, thời gian thực hiện các trình tự thủ tục từ khi xác minh tình tiết vụ việc, ban hành Quyết định buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đến khi tổ chức thực hiện cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả kéo dài, nhiều khả năng không đảm bảo thời gian hoàn thành theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 127/UBND-NC ngày 11/01/2022.

3.2 Về giải pháp xác minh hành vi vi phạm hành chính để xử lý.

- **Phương án 1:** Tiến hành xác minh trên toàn bộ phạm vi ông Lê Bá Mẫn chiếm dụng để sử dụng và xây dựng nhà ở, vật kiến trúc; hoàn thiện các thủ tục tổ chức thực hiện cưỡng chế theo quy định (nếu có). Sau thực hiện cưỡng chế tiến hành xác lập các thủ tục theo khoản 3, Điều 2 tại Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 04/01/2006 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi.

+ **Ưu điểm:** Việc hoàn thiện các thủ tục pháp lý nhanh chóng; thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện Quyết định cưỡng chế buộc tháo dỡ (nếu có).

+ **Nhược điểm:** Việc tổ chức cưỡng chế buộc tháo dỡ toàn bộ nhà ở, vật kiến trúc của ông Lê Bá Mẫn dễ gây chống đối, khiếu nại về sau và nhất là gây tổn kém nguồn lực xã hội.

- **Phương án 2:** Tiến hành xác minh trên phạm vi ông Lê Bá Mẫn chiếm dụng để sử dụng và xây dựng nhà ở, vật kiến trúc (trừ lô số 51 và lô số 52) theo khoản 3, Điều 2 tại Quyết định số 17/QĐ-UBND ngày 04/01/2006 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi; xác lập các thủ tục và tổ chức thực hiện theo quy định.

+ **Ưu điểm:** Tuân thủ các quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Quảng Ngãi (nay là thành phố Quảng Ngãi), Chủ tịch UBND tỉnh, đã có hiệu lực thi hành.

+ **Nhược điểm:** Việc tổ chức thực hiện cưỡng chế buộc tháo dỡ rất khó khăn và nhất là không thể tổ chức cưỡng chế buộc tháo dỡ một nửa ngôi nhà và còn để lại một nửa ngôi nhà (cưỡng chế 1/2 lô số: 53 và để lại 1/2 lô số: 52; tháo dỡ phần chiếm dụng đường kỹ thuật để gây sụp đổ ngôi nhà chính trên lô đất số 51 và lô 52).

- **Phương án 3:** Chỉ tiến hành xác minh trên phạm vi ông Lê Bá Mẫn chiếm dụng để sử dụng và xây dựng nhà ở, vật kiến trúc trên phần diện tích lô số 41, lô số 42 và lô số 50.

+ **Ưu điểm:** Việc hoàn thiện các thủ tục pháp lý nhanh chóng; thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện Quyết định cưỡng chế buộc tháo dỡ (nếu có).

+ **Nhược điểm:** Không xử lý triệt để hành vi vi phạm (còn 1/2 lô số: 53 và đường kỹ thuật) và nhất là chỉ tuân thủ một phần các quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Quảng Ngãi (nay là thành phố Quảng Ngãi), Chủ tịch UBND tỉnh, đã có hiệu lực thi hành.

4. Nhận xét chung.

UBND thành phố xác định đây là vụ việc phức tạp, kéo dài nhiều năm, đã qua nhiều cấp, nhiều ngành giải quyết. Đến nay, UBND thành phố vẫn còn nhiều vướng mắc, chưa đủ căn cứ chắc chắn để xác lập đầy đủ các thủ tục, tổ chức thực hiện xử lý dứt điểm vụ việc. Do đó, UBND thành phố, kính mong các sở ngành của tỉnh tham gia góp ý và thống nhất phương hướng xử lý để có cơ sở, tổ chức thực hiện triệt để nội dung chỉ đạo của UBND tỉnh./.