

Số: /BC-UBND

TP. Quảng Ngãi, ngày

tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện các quy định pháp luật về công tác quản lý, sử dụng tài sản công theo Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số Điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản hướng dẫn có liên quan (Phục vụ Kế hoạch kiểm tra của Sở Tài chính sáng ngày 07/5/2024)

Kính gửi: Sở Tài chính Quảng Ngãi.

Thực hiện Kế hoạch Kiểm tra số 09/KH-STC ngày 29/3/2024 của Sở Tài chính về công tác quản lý, sử dụng tài sản công theo Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số Điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản hướng dẫn có liên quan; theo đề xuất của phòng Tài chính – Kế hoạch thành phố tại Báo cáo số 188/BC-TCKH ngày 06/5/2024; UBND thành phố Báo cáo nội dung làm việc với Sở Tài chính Quảng Ngãi cụ thể như sau:

I. Báo cáo tình hình quản lý, sử dụng tài sản công năm 2023:

1. Thực hiện cập nhật, chuẩn hóa dữ liệu trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản công:

Hiện nay, tài sản công trên địa bàn thành phố đã được triển khai và cập nhật, chuẩn hóa dữ liệu trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản công cơ bản đầy đủ ([link truy cập https://qltsnn.mof.gov.vn/](https://qltsnn.mof.gov.vn/)). Trong thời gian tới, UBND thành phố sẽ tiếp tục rà soát, cập nhật, chuẩn hóa dữ liệu kịp thời, đảm bảo quy định.

2. Công khai tài sản công:

Việc công khai tài sản công được thực hiện theo đúng quy định tại Mục 2 Chương XIV và việc quản lý, sử dụng tài sản công quy định tại Mục 3 Chương XIV Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ và Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, cụ thể:

- Căn cứ dự toán kinh phí đầu tư, mua sắm được phân bổ cho các cơ quan, đơn vị trực thuộc được phân bổ tại Quyết định số 7920/QĐ-UBND ngày 27/12/2022, UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 516/QĐ-UBND ngày 07/02/2023 về việc công bố công khai số liệu dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 của thành phố Quảng Ngãi.

- Các cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của UBND thành phố thực hiện công khai các nội dung: Công khai tình hình đầu tư xây dựng, mua sắm, giao, thuê tài sản công; Công khai tình hình quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp; công khai tình hình quản lý, sử dụng xe ô tô và tài sản cố định khác, công khai tình hình xử lý tài sản công.

+ Hình thức công khai: Niêm yết công khai tại trụ sở cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao quản lý, sử dụng tài sản công hoặc công bố tại cuộc họp của cơ quan, đơn vị.

+ Thời điểm công khai: Thực hiện công khai hàng năm theo quy định.

3. Công tác báo cáo kê khai tài sản, nhập dữ liệu tài sản vào phần mềm tổng hợp số liệu kiểm kê tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ:

3.1. Báo cáo kê khai lần đầu:

Năm 2017, theo đề nghị của Sở Giao thông Vận tải Quảng Ngãi, UBND thành phố đã thực hiện rà soát hiện trạng cung cấp các số liệu phục vụ xét duyệt dữ liệu cập nhật vào phần mềm Tổng hợp số liệu kiểm kê tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ (theo mẫu); in các phiếu kiểm kê từ phần mềm kí xác nhận và gửi Sở Giao thông Vận tải các tuyến đường do UBND thành phố quản lý bao gồm 199 tuyến đường với 227,7 Km (bao gồm cả hệ thống đường xã).

3.2. Báo cáo kê khai bổ sung:

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 1858/UBND-CNXD ngày 04/5/2021 về việc thực hiện chuẩn hóa số liệu và nhập dữ liệu tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ vào Phần mềm Tổng hợp số liệu kiểm kê tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ. Qua kiểm tra, rà soát có một số tuyến đường mới được hình thành đã phê duyệt quyết toán như: Lê Hữu Trác, Tố Hữu, Triệu Quang Phục...; Do đó, UBND thành phố lập báo cáo kê khai bổ sung gửi Sở Giao thông vận tải ký xác nhận và thực hiện công tác nhập dữ liệu vào phần mềm.

Trong thời gian qua, trên địa bàn thành phố có nhiều dự án hạ tầng giao thông triển khai thi công; tuy nhiên, trong đó có nhiều tuyến đường được nâng cấp, mở rộng trên các tuyến đường hiện trạng đã được kiểm kê trước đây (như các tuyến đường Nguyễn Trãi, Nguyễn Công Phương...); một số công trình xây dựng mới chưa có quyết định phê duyệt quyết toán hoặc chưa được bàn giao cho thành phố quản lý như: Khu tái định cư Khê Nam (xã Tịnh Khê) và Khu tái định cư Vĩnh Thọ (xã Nghĩa Phú) thành phố Quảng Ngãi phục vụ GPMB dự án Cầu Cửa Đại, Cầu Thạch Bích, cầu An Phú, đường bờ Đông sông Kinh Giang; Do đó, UBND thành phố chưa đủ cơ sở kê khai bổ sung.

Sau khi các tuyến đường đầu tư xây dựng mới được tiếp nhận bàn giao và các tuyến đường do thành phố đầu tư có quyết định phê duyệt quyết toán,

UBND thành phố sẽ thực hiện kê khai bổ sung nhập dữ liệu tài sản vào phần mềm tổng hợp số liệu kiểm kê tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

4. Báo cáo tình hình quản lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ:

Số liệu về tình hình quản lý tài sản được kết xuất từ phần mềm phần mềm tổng hợp số liệu kiểm kê tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ (*có các bảng tổng hợp số liệu kèm theo*).

5. Tình hình xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ; việc tiếp nhận, điều chuyển kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ đang khai thác trong năm 2023: Không có.

6. Về kết cấu hạ tầng cấp nước:

6.1. Cấp nước sạch đô thị:

Kết cấu hạ tầng cấp nước đô thị do Công ty cổ phần cấp thoát nước và xây dựng Quảng Ngãi quản lý, khai thác, sử dụng.

6.2. Cấp nước sạch nông thôn:

6.2.1. Đối với 04 công trình (*Hệ thống cấp nước sinh hoạt xã Nghĩa Phú; HTCNSH Khê - Kỳ; HTCNSH thôn Long Thành, xã Tịnh Thiện; Hệ thống nước sinh hoạt thôn Minh Quang, xã Tịnh Hòa*) do Trung tâm Nước sạch và Vệ sinh môi trường nông thôn tỉnh quản lý, khai thác, sử dụng.

6.2.2. Đối với 04 công trình (*Hệ thống công trình nước sạch thôn Đông Hòa, xã Tịnh Hòa; Hệ thống cấp nước sinh hoạt thôn Vĩnh Sơn – Đông Thuận, xã Tịnh Hòa; Di dân tái định cư tập trung dân vùng sạt lở ven sông xã Tịnh Long; Công trình cấp nước cho 4 khu dân cư xã Tịnh Long*) hiện do UBND các xã Tịnh Long, Tịnh Hòa quản lý, khai thác, sử dụng. Tuy nhiên, theo nội dung hướng dẫn của Sở Tài chính tại Công văn số 5347/STC-QLGCS ngày 29/12/2023 về việc nhập dữ liệu vào phần mềm Quản lý công trình nước sạch nông thôn, hiện nay phần mềm tồn tại một số vướng mắc, chưa được cập nhật theo quy định tại Nghị định số 43/2022/NĐ-CP ngày 24/6/2022 của Chính phủ và chưa được Bộ Tài chính có ý kiến phản hồi để giải quyết các vướng mắc trên; Do đó, UBND thành phố sẽ tiếp tục theo dõi và cập nhật sau khi có hướng dẫn chi tiết.

7. Kết quả thực hiện việc kiểm tra chuyên đề công tác quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị theo Công văn số 2987/UBND-KTTH ngày 26/9/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh:

- Công tác quản lý sử dụng tài sản công tại các cơ quan, đơn vị trực thuộc UBND thành phố thực hiện theo các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công và hướng dẫn của Bộ Tài chính, đúng phân cấp thẩm quyền tại Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13/04/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

- Thực hiện đầu tư xây dựng và mua sắm tài sản theo kế hoạch, tiêu chuẩn định mức và trong dự toán được giao. Tài sản công tại các cơ quan, đơn vị thuộc thành phố thực hiện hạch toán, mở sổ theo dõi tương đối đầy đủ và thực hiện chế

độ quản lý, tính hao mòn, khấu hao tài sản cố định theo Thông tư số 23/2023/TT-BTC ngày 25/4/2023 của Bộ Tài chính.

- Các đơn vị trực thuộc đã xây dựng quy chế quản lý, sử dụng tài sản công và thực hiện công khai rộng rãi trong đơn vị.

- Việc thực hiện công khai tài sản công theo quy định tại Mục 2 Chương XIV Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ đã được các cơ quan, đơn vị quan tâm và được thực hiện công khai trong các cuộc họp thường niên hay niêm yết tại trụ sở làm việc.

- Việc cập nhật, chuẩn hóa dữ liệu tài sản vào phần mềm quản lý tài sản nhà nước đã được các cơ quan, tổ chức, đơn vị quan tâm thực hiện; tuy nhiên vẫn còn một số đơn vị chưa phản ánh kịp thời tình hình biến động tài sản, công tác quản lý hồ sơ liên quan đến tài sản tại đơn vị còn thiếu sót, gây khó khăn trong việc tổng hợp số liệu báo cáo.

(Cụ thể tại Báo cáo số 86/BC-UBND ngày 26/02/2024 và Công văn số 896/UBND-KT ngày 13/3/2024 của UBND thành phố)

II. Việc ban hành, sửa đổi, bổ sung quy chế, quản lý sử dụng tài sản công theo quy định tại Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính:

Qua kiểm tra, các đơn vị cơ bản đã thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ; đồng thời, ban hành đầy đủ Quy chế Quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định tại Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

III. Việc thực hiện các quy định và xây dựng Đề án sử dụng tài sản công tại các đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết,...và việc quản lý, sử dụng nguồn thu từ hoạt động này:

Hiện nay, các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn thành phố không thực hiện Đề án sử dụng tài sản công tại các đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

IV. Tình hình thực hiện phương án và việc rà soát, điều chỉnh phương án sắp xếp, xử lý các cơ sở nhà, đất thuộc phạm vi quản lý:

1. Thực hiện xây dựng, phê duyệt phương án sắp xếp:

Thực hiện Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công (*gọi tắt là Nghị định 167*); Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công (*gọi tắt là Nghị định 67*) và các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn triển khai thực hiện của UBND tỉnh, Sở Tài chính.

UBND thành phố đã tổ chức triển khai thực hiện xây dựng phương án sắp xếp theo quy định và đã được UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của UBND thành phố Quảng Ngãi theo quy định tại các Nghị định 167 và Nghị định

67 của Chính phủ tại Quyết định số 145/QĐ-UBND ngày 25/01/2024 với tổng số 218 cơ sở nhà, đất gồm: 180 cơ sở được phê duyệt phương án Giữ lại tiếp tục sử dụng; 20 cơ sở Thu hồi; 02 cơ sở Tạm giữ lại tiếp tục sử dụng; 04 cơ sở Điều chuyển, 12 cơ sở Bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất.

2. Kết quả thực hiện phương án sắp xếp nhà, đất được phê duyệt:

Trên cơ sở phương án sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà, đất thuộc phạm vi quản lý được phê duyệt, UBND thành phố đã thực hiện các thủ tục có liên quan, kết quả cụ thể như sau:

2.1. Đối với 180 cơ sở nhà, đất được phê duyệt phương án Giữ lại tiếp tục sử dụng: UBND thành phố đã ban hành Công văn số 1633/UBND-KT ngày 04/5/2024 chỉ đạo các đơn vị thực hiện quản lý, sử dụng, thực hiện đầy đủ thủ tục về đất đai, tài sản các cơ sở nhà đất được phê duyệt phương án Giữ lại tiếp tục sử dụng theo đúng quy định, xác định giá trị quyền sử dụng đất để tính vào giá trị tài sản của đơn vị.

2.2. Đối với 20 cơ sở được phê duyệt phương án Thu hồi: UBND thành phố chưa có văn bản đề nghị Sở Tài chính tỉnh Quảng Ngãi trình UBND tỉnh ban hành Quyết định thu hồi đối với các cơ sở nhà, đất được phê duyệt hình thức xử lý Thu hồi.

Lý do: Tại Điểm b Khoản 1 Điều 3 Quyết định số 145/QĐ-UBND ngày 25/01/2024 của UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của UBND thành phố Quảng Ngãi có nêu: *UBND thành phố Quảng Ngãi chịu trách nhiệm xây dựng phương án xử lý và tổ chức thực hiện đối với các cơ sở nhà, đất được phê duyệt phương án Thu hồi theo các hình thức quy định tại khoản 4 Điều 41 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công.*

Tuy nhiên, Tại Điểm a Khoản 2 Điều 9 tại các Nghị định 167 và 67 của Chính phủ: ***Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định thu hồi nhà, đất trừ việc thu hồi nhà, đất thuộc tài sản đặc biệt, tài sản chuyên dùng tại đơn vị lực lượng vũ trang Nhân dân và nhà, đất tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam.***

Nội dung Quyết định thu hồi; việc bàn giao, tiếp nhận và xử lý nhà, đất sau khi có quyết định thu hồi của cơ quan, người có thẩm quyền thực hiện theo quy định tại Điều 18 và Điều 19 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP.

Tại Điểm c Khoản 1 Điều 18 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP có nêu: Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày có Quyết định thu hồi tài sản của cơ quan, người có thẩm quyền, cơ quan nhà nước có tài sản bị thu hồi thực hiện bàn giao đầy đủ tài sản và các hồ sơ có liên quan đến tài sản cho cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ quản lý tài sản công tại các khoản 1, 2 và 3 Điều 19 của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công cụ thể **Bàn giao cho Sở Tài chính** đối với tài sản công do cơ quan, người có thẩm quyền thuộc **cấp tỉnh quyết định thu hồi**.

Như vậy, đối với 20 cơ sở nhà, đất được UBND tỉnh phê duyệt phương án xử lý theo hình thức Thu hồi phải được UBND tỉnh ban hành Quyết định thu hồi và cơ quan có tài sản bị thu hồi là UBND thành phố thực hiện bàn giao tài sản và hồ sơ pháp lý liên quan cho Sở Tài chính Quảng Ngãi để **Sở Tài chính lập**

phương án xử lý theo các hình thức quy định tại khoản 4 Điều 41 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công mà không phải là UBND thành phố.

Do có sự chưa thống nhất về đơn vị lập phương án xử lý đối với 20 cơ sở nhà, đất trên giữa Quyết định của UBND tỉnh và Luật Quản lý sử dụng tài sản công, Nghị định hướng dẫn liên quan trong khi Luật và Nghị định mang tính pháp lý cao hơn thì phải thực hiện theo đúng quy định hiện hành. Do đó, UBND thành phố nhận thấy còn có khó khăn vướng mắc nếu được giao là đơn vị xây dựng phương án xử lý và tổ chức thực hiện đối với các cơ sở nhà, đất này.

2.3. Đối với 02 cơ sở nhà đất được phê duyệt phương án Tạm giữ lại tiếp tục sử dụng: Đang quản lý theo quy định.

2.4. Đối với 04 cơ sở nhà đất được phê duyệt phương án điều chuyển: UBND thành phố đã thực hiện Điều chuyển 02/04 cơ sở nhà, đất (*Trường mầm non Tịnh An cơ sở tại Thôn Tân Mỹ II và Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố tại trụ sở số 131 Trương Quang Trọng*). Đối với Trụ sở UBND xã Tịnh Kỳ (cũ) và Trụ sở UBND xã Tịnh Ấn Tây; UBND thành phố sẽ thực hiện thủ tục điều chuyển khi đầy đủ các điều kiện cần thiết và đảm bảo các quy định hiện hành.

2.5. Đối với 12 cơ sở nhà đất được phê duyệt phương án Bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất: UBND thành phố đã ban hành Kế hoạch số 36/KH-UBND ngày 20/02/2024 về thực hiện tổ chức đấu giá các cơ sở nhà, đất công sản dôi dư của các đơn vị trực thuộc UBND thành phố Quảng Ngãi năm 2024; theo đó, được chia làm hai giai đoạn:

- Giai đoạn 1 - Tổ chức đấu giá 06 cơ sở nhà, đất là Trụ sở làm việc (cũ) của các cơ quan, đơn vị trực thuộc UBND thành phố gồm:

| TT | Tên trụ sở, địa điểm | Đơn vị sử dụng theo QĐ giao (trước đây)/Đơn vị được tạm giao quản lý | Diện tích đất (m ²) | Diện tích xây dựng (m ²) | Diện tích sàn sử dụng (m ²) |
|----|--|--|---------------------------------|--------------------------------------|---|
| 1 | Phòng Nội vụ thành phố cũ - Số 299 đường Nguyễn Nghiêm | Phòng Nội vụ thành phố/UBND phường Nguyễn Nghiêm | 152,0 | 140,5 | 324,0 |
| 2 | Phòng Y tế thành phố cũ - Số 532 đường Quang Trung | Phòng Y tế thành phố/UBND phường Nguyễn Nghiêm | 75,3 | 75,3 | 170,9 |

| | | | | | |
|---|---|---|-------|------|-------|
| 3 | Hội Liên hiệp phụ nữ thành phố cũ - Số 214 đường Hùng Vương | Hội Liên hiệp phụ nữ thành phố/UBND phường Trần Phú | 111,8 | 99,5 | 140,5 |
| 4 | Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao thành phố cũ - Số 308 đường Nguyễn Nghiêm | Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao thành phố/UBND phường Nguyễn Nghiêm | 75,2 | 75,2 | 209,6 |
| 5 | Thư viện thành phố cũ - Số 486 đường Quang Trung | Trung tâm Truyền thông - Văn hóa - Thể thao thành phố/UBND phường Nguyễn Nghiêm | 371,7 | 75,2 | 70,2 |
| 6 | Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp thành phố cũ - Số 432 đường Quang Trung | Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp thành phố/UBND phường Nguyễn Nghiêm | 75,6 | 75,6 | 184,1 |

- Giai đoạn 2: Tổ chức thực hiện các thủ tục đối với 06 cơ sở còn lại:

| TT | Tên trụ sở, địa điểm | Đơn vị sử dụng theo QĐ giao (trước đây)/Đơn vị được tạm giao quản lý | Diện tích đất (m ²) | Diện tích xây dựng (m ²) | Diện tích sàn sử dụng (m ²) |
|----|---|--|---------------------------------|--------------------------------------|---|
| 1 | Cơ sở nhà, đất – Số 02 đường Hoàng Văn Thụ - Hợp tác xã mua bán phường Quảng Phú cũ | UBND phường Quảng Phú | 192,0 | 192,0 | 192,0 |
| 2 | Nhà hẻm 03/9 Phạm Xuân Hòa (nhà sụp đổ) | UBND phường Trần Hưng Đạo | 60,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Nhà số 66 đường Phan Chu Trinh (nay là 64 đường Phan Chu Trinh) | UBND phường Nguyễn Nghiêm | 144,5 | 150,8 | 309,5 |

| | | | | | |
|---|---|--|---------|-------|-------|
| 4 | Nhà số 76 đường Ngô Quyền | UBND phường Nguyễn Nghiêm | 128,6 | 128,6 | 282,1 |
| 5 | Trường Mầm non Lê Hồng Phong cũ – Đường Mạc Đĩnh Chi | UBND phường Lê Hồng Phong | 1.020,0 | 400,0 | 400,0 |
| 6 | Phòng Tài nguyên và Môi trường cũ – Số 135 đường Trương Quang Trọng | Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố | 611,6 | 303,4 | 606,9 |

Hiện UBND thành phố đang hoàn thiện hồ sơ đối với 06 cơ sở nhà, đất dự kiến bán đấu giá giai đoạn 1 làm cơ sở trình UBND tỉnh (*qua Sở Tài chính*) ban hành Quyết định bán theo quy định, sau đó thực hiện các thủ liên quan (*xác định, phê duyệt giá khởi điểm, tổ chức bán đấu giá*).

V. Kết quả thực hiện Kết luận thanh tra số 04/KL-UBND, 05/KL-UBND ngày 07/6/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh:

1. Đối với Kết luận thanh tra số 05/KL-UBND ngày 07/6/2019:

1.1. Nội dung chỉ đạo thực hiện:

(1) Tham mưu UBND thành phố thực hiện điều chỉnh phương án sắp xếp và đề xuất phương án xử lý sau Thu hồi theo Công văn số 4915/UBND-KTTH ngày 29/9/2022 của UBND tỉnh đối với 25 cơ sở nhà, đất đã được UBND tỉnh phê duyệt phương án Thu hồi.

(2) Đề xuất Phương án xử lý sau thu hồi theo hướng dẫn của UBND tỉnh và quy định pháp luật đối với Cơ sở nhà, đất Trường Mầm non Lê Hồng Phong đã được UBND tỉnh phê duyệt phương án Thu hồi tại Quyết định số 722/QĐ-UBND ngày 21/5/2021.

(3) Tham mưu UBND thành phố đề xuất hướng xử lý để Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh xem xét chỉ đạo xây dựng cơ chế quản lý khai thác, vận hành riêng đối với công sản là nhà sinh hoạt văn hóa của thôn, tổ dân phố, khu dân cư (*theo điểm d khoản 1 phần II tại Báo cáo số 26/BC-TTT ngày 08/3/2023 của Thanh tra tỉnh*).

1.2. Kết quả thực hiện:

- Đối với nội dung (1), (2) liên quan đến việc sắp xếp lại, xử lý nhà, đất công trên địa bàn thành phố gồm nhiều thủ tục: trình, thẩm định, Quyết định phê duyệt phương án, thực hiện các thủ tục sau phê duyệt Phương án (*Thực hiện đo vẽ, rà soát quy hoạch, bổ sung quy hoạch, quyết định bán, xác định giá khởi điểm, quyết định phê duyệt giá khởi điểm, quyết định phê duyệt phương án bán đấu giá, ...*), hoặc rà soát, điều chỉnh phương án sắp xếp cho phù hợp là công việc thường xuyên, phát sinh nhiều thủ tục. Hiện nay, UBND thành phố đã tổ chức triển khai thực hiện xây dựng phương án sắp xếp theo quy định và đã được UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của UBND thành phố Quảng Ngãi

theo quy định tại các Nghị định 167 và Nghị định 67 của Chính phủ tại Quyết định số 145/QĐ-UBND ngày 25/01/2024. Do đó, đã kiến nghị Thanh tra tỉnh cho phép kết thúc cập nhật, hoàn thành theo dõi thực hiện Kết luận thanh tra đối với nội dung này.

- Đối với nội dung (3) các Trung tâm Văn hóa – Thể thao, Nhà văn hóa do UBND xã, phường quản lý là tài sản công, được xác định là tài sản kết cấu hạ tầng văn hóa theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Luật quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 chưa có quy định, hướng dẫn cụ thể việc quản lý, sử dụng và khai thác loại hình tài sản này. Thủ tướng Chính phủ đã có Chỉ thị số 09/CT-TTg ngày 28/3/2023 về việc tăng cường công tác quản lý tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, quản lý; theo đó *giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính thực hiện: Rà soát lại, đánh giá kỹ cơ chế hiện hành liên quan đến việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản trình Thủ tướng Chính phủ, Chính phủ xây dựng Nghị định quy định việc quản lý sử dụng và khai thác đối với loại tài sản kết cấu hạ tầng này.* UBND tỉnh có Công văn số 2078/UBND-KT ngày 11/5/2023 về việc thực hiện Chỉ thị số 09/CT-TTg ngày 28/3/2023 về việc tăng cường công tác quản lý tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, quản lý; theo đó *đối với tài sản kết cấu hạ tầng văn hóa trong thời gian cấp có thẩm quyền chưa ban hành chính sách quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác, trường hợp phát sinh vướng mắc thì đơn vị báo cáo UBND tỉnh (thông qua cơ quan quản lý chuyên ngành) gửi Bộ quản lý chuyên ngành để chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định theo thẩm quyền.*

Ngày 25/4/2024 vừa qua, UBND thành phố đã tổ chức Hội nghị chuyên đề bàn giải pháp thúc đẩy công tác quản lý, phát huy các hệ thống thiết chế văn hóa trên địa bàn thành phố; qua đó, dự kiến thực hiện thí điểm Đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng theo quy định tại Điều 75, 80, 83 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 đối với các cơ sở nhà, đất do địa phương quản lý trên địa bàn UBND phường Chánh Lộ và UBND xã Nghĩa Phú.

2. Đối với Kết luận Thanh tra số 04/KL-UBND ngày 07/6/2019:

2.1. Nội dung chỉ đạo thực hiện: Đối với dự án Trung tâm Văn hóa Thể thao phường Trần Phú và Trung tâm Ngoại ngữ Toàn Cầu, giao Phòng Tài chính Kế hoạch thành phố thường xuyên theo dõi kết quả giải quyết của các sở ngành chức năng, kịp thời tham mưu UBND thành phố phối hợp với các sở ngành (*khi có yêu cầu*) và chủ động tham mưu UBND thành phố thực hiện các nội dung thuộc thẩm quyền.

2.2. Kết quả thực hiện:

Các nội dung thực hiện liên quan hiện thuộc trách nhiệm của Sở Kế hoạch và Đầu tư (*về chủ trương đầu tư*) và Sở Tài nguyên và Môi trường (*về thu hồi, giao đất*); đối với trách nhiệm tham mưu UBND thành phố phối hợp với các Sở ngành theo yêu cầu đã thực hiện, cụ thể:

(1) Dự án Trung tâm Ngoại ngữ Toàn Cầu: Theo đề nghị của Sở Tài chính tại Công văn số 77/STC-QLGCS ngày 11/01/2023 về việc cung cấp hồ sơ xác định chi phí đầu tư cơ sở hạ tầng đối với các dự án thuộc lĩnh vực khuyến khích xã hội hóa; Phòng Tài chính – Kế hoạch đã tham mưu UBND thành phố ban hành Công văn số 245/UBND-XD ngày 03/02/2023 về việc cung cấp hồ sơ liên quan dự án Khu dân cư phía Đông đường Nguyễn Du để xác định chi phí đầu tư cơ sở hạ tầng đối với dự án thuộc lĩnh vực khuyến khích xã hội hóa Trung tâm Ngoại ngữ Toàn Cầu.

Sở Tài chính đang triển khai thực hiện việc xác định chi phí đầu tư cơ sở hạ tầng đối với dự án Trung tâm Ngoại ngữ Toàn Cầu theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Thông báo số 536/TB-UBND ngày 14/12/2022. UBND thành phố ban hành Công văn số 245/UBND-XD ngày 03/02/2023 về việc cung cấp hồ sơ liên quan dự án Khu dân cư phía Đông đường Nguyễn Du để xác định chi phí đầu tư cơ sở hạ tầng đối với dự án thuộc lĩnh vực khuyến khích xã hội hóa Trung tâm Ngoại ngữ Toàn Cầu và Công văn số 57/UBND-XD ngày 05/01/2024 về việc ý kiến đối với chi phí bồi thường, hỗ trợ và GPMB của dự án Trung tâm ngoại ngữ Toàn Cầu.

(2) Dự án Trung tâm Văn hóa Thể thao phường Trần Phú: UBND thành phố đã có Báo cáo số 180/BC-UBND ngày 25/4/2024 về việc xác định giá trị tài sản do Nhà nước đầu tư (Công trình sân vận động Trần Phú) tại thời điểm giao đất cho Công ty TNHH Dịch vụ Thể thao Tuấn Minh theo nhiệm vụ được giao tại Điều 2 Điều 3 Quyết định số 1324/QĐ-UBND ngày 04/12/2023 của UBND tỉnh đối với việc thực hiện xác định giá trị tài sản do Nhà nước đầu tư (công trình Sân Vận động Trần Phú) tại thời điểm giao đất cho Công ty TNHH Dịch vụ thể thao Tuấn Minh để xác định vào giá khởi điểm tổ chức đấu giá khi Nhà nước đấu giá cho thuê quyền sử dụng đất. Đồng thời, UBND thành phố sẽ tích cực phối hợp với các Sở ngành để giải quyết các nội dung liên quan theo thẩm quyền.

VI. Phương án thực hiện việc xử lý tài sản, trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức ở các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2030:

1. Phương án sắp xếp:

1.1. Đối với giai đoạn 2023-2025:

Nhập nguyên trạng ĐVHC xã **Nghĩa An** với xã **Nghĩa Phú** để xây dựng, phát triển thành phường vào năm 2025. Sau khi sáp nhập ĐVHC mới sẽ có diện tích 7,69 km² (đạt 139,85%) so với tiêu chuẩn; dân số 31.306 người (đạt 447,23%), tổng số tổ dân phố sau khi sáp nhập là 10 tổ. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Dự kiến UBND xã Nghĩa An hiện nay.

1.2. Đối với giai đoạn 2026-2030:

- Nhập nguyên trạng ĐVHC **phường Nguyễn Nghiêm, phường Trần Hưng Đạo** vào **phường Lê Hồng Phong**. Sau khi sáp nhập, phường Lê Hồng Phong sẽ có diện tích 4,3 km² (đạt 78,18%) so với tiêu chuẩn; dân số 34.759

người (đạt 496,56%), tổng số tổ dân phố sau khi nhập là 15 tổ. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: Dự kiến UBND phường Nguyễn Nghiêm hiện nay.

- Nhập nguyên trạng ĐVHC **xã Tịnh Châu, xã Tịnh Ấn Đông** vào **xã Tịnh Thiện**. Sau khi nhập ĐVHC mới sẽ có diện tích 28,43 km² (đạt 94,76% tiêu chuẩn), quy mô dân số 23.913 người (đạt 298,91% tiêu chuẩn).

2. Kết quả lập danh mục và dự kiến phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa bàn đơn vị hành chính:

- Tổng số cơ sở nhà, đất thuộc danh mục phải sắp xếp lại, xử lý nhà, đất: 44 cơ sở, chia theo phương án:

- + Dự kiến phương án giữ lại tiếp tục sử dụng: 38 cơ sở.
- + Dự kiến phương án thu hồi: 04 cơ sở.
- + Dự kiến phương án bán: 02 cơ sở.

2.1. Đối với giai đoạn 2023-2025:

- UBND xã Nghĩa An: 09 cơ sở
 - + Dự kiến phương án giữ lại tiếp tục sử dụng: 09 cơ sở.
- UBND xã Nghĩa Phú: 05 cơ sở
 - + Dự kiến phương án giữ lại tiếp tục sử dụng: 05 cơ sở.

2.2. Đối với giai đoạn 2026-2030:

- UBND phường Nguyễn Nghiêm: 04 cơ sở
 - + Dự kiến phương án giữ lại tiếp tục sử dụng: 04 cơ sở.
- UBND phường Trần Hưng Đạo: 08 cơ sở
 - + Dự kiến phương án giữ lại tiếp tục sử dụng: 06 cơ sở.
 - + Dự kiến phương án thu hồi: 01 cơ sở.
 - + Dự kiến phương án bán: 01 cơ sở.
- UBND phường Lê Hồng Phong: 08 cơ sở
 - + Dự kiến phương án giữ lại tiếp tục sử dụng: 05 cơ sở.
 - + Dự kiến phương án thu hồi: 02 cơ sở.
 - + Dự kiến phương án bán: 01 cơ sở.
- UBND xã Tịnh Châu: 05 cơ sở
 - + Dự kiến phương án giữ lại tiếp tục sử dụng: 04 cơ sở.
 - + Dự kiến phương án thu hồi: 01 cơ sở.
- UBND xã Tịnh Ấn Đông: 05 cơ sở
 - + Dự kiến phương án giữ lại tiếp tục sử dụng: 04 cơ sở.
 - + Dự kiến phương án thu hồi: 01 cơ sở.
- UBND xã Tịnh Thiện: 05 cơ sở
 - + Dự kiến phương án giữ lại tiếp tục sử dụng: 05 cơ sở.

VII. Khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện:

Trong quá trình nghiên cứu các nội dung quy định hiện hành và tổ chức thực hiện công tác quản lý, sử dụng tài sản công theo Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số Điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản hướng dẫn có liên quan, UBND thành phố nhận thấy có một số nội dung khó khăn, vướng mắc như sau:

- Đối với các cơ sở nhà, đất là Chợ, Nhà văn hóa, Nhà tang lễ, đất có di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh, ... thuộc quản lý của UBND thành phố đã được UBND tỉnh phê duyệt phương án sắp xếp theo hình thức Giữ lại tiếp tục sử dụng tại Quyết định số 722/QĐ-UBND ngày 21/5/2021 theo quy định Nghị định số 167 của Chính phủ; tuy nhiên Chính phủ đã ban hành Nghị định số 67 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167 thì các cơ sở nhà, đất này không thuộc trường hợp phải thực hiện sắp xếp. Việc quản lý, sử dụng và xử lý đối với các cơ sở nhà, đất này chưa được cơ quan có thẩm quyền ban hành quy định cụ thể nên việc xử lý các vướng mắc liên quan còn nhiều lúng túng, bất cập.

- Thực tế một số cơ sở nhà, đất đã được phê duyệt Phương án Thu hồi hoặc Bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất, được xây dựng từ trước năm 1975 đã xuống cấp, không còn khả năng sử dụng, hoặc khả năng tái sử dụng thấp; đối chiếu điều kiện thanh lý tài sản công theo quy định của Luật quản lý, sử dụng tài sản công là: *1. Tài sản công được thanh lý trong các trường hợp sau đây: a) Tài sản công hết hạn sử dụng theo quy định của pháp luật; b) Tài sản công chưa hết hạn sử dụng nhưng bị hư hỏng mà không thể sửa chữa được hoặc việc sửa chữa không hiệu quả; c) Nhà làm việc hoặc tài sản khác gắn liền với đất phải phá dỡ theo quyết định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền là đủ điều kiện thanh lý.*

Theo hướng dẫn của UBND tỉnh Quảng Ngãi tại Công văn số 2178/UBND-KTTH ngày 11/5/2022 về việc triển khai thực hiện các nội dung công việc tiếp theo sau khi được phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý nhà đất của UBND các huyện, thị xã, thành phố: *“ a) Đối với các cơ sở nhà đất đã được phê duyệt phương án Bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất: - Nếu tài sản trên đất không đảm bảo điều kiện tiếp tục sử dụng, UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện thanh lý tài sản trên đất để chuyển nhượng quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai”; b) Đối với các cơ sở nhà đất được phê duyệt Phương án Thu hồi, có văn bản đề xuất phương án xử lý sau Thu hồi”*.

Tuy nhiên, đối chiếu theo quy định Luật quản lý, sử dụng tài sản công, Nghị định số 167 và 67 của Chính phủ không quy định cụ thể trường hợp thanh lý tài sản trên đất trước khi bán đấu giá.

- Theo quy định tại Khoản 1 Điều 29 Nghị định 151 đối với Trình tự, thủ tục thanh lý tài sản công: *Khi có tài sản công hết hạn sử dụng theo chế độ mà phải thanh lý; tài sản công chưa hết hạn sử dụng nhưng bị hư hỏng mà không*

thể sửa chữa được hoặc việc sửa chữa không hiệu quả (dự toán chi phí sửa chữa lớn hơn 30% nguyên giá tài sản); nhà làm việc hoặc tài sản khác gắn liền với đất phải phá dỡ để thực hiện dự án đầu tư, xây dựng, giải phóng mặt bằng hoặc các trường hợp khác theo quyết định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền, cơ quan nhà nước có tài sản lập 01 bộ hồ sơ đề nghị thanh lý tài sản công gửi cơ quan quản lý cấp trên (nếu có) xem xét, đề nghị cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại Điều 28 Nghị định này xem xét, quyết định mà không quy định giá trị còn lại của tài sản đề nghị thanh lý tối đa để đủ điều kiện thanh lý là bao nhiêu. Một số trường hợp phải thực hiện tháo dỡ, đề nghị thanh lý tài sản để thực hiện dự án đầu tư xây dựng trong khi giá trị còn lại của tài sản là trên 400 triệu đồng. Như vậy, phải chăng sẽ xảy ra vấn đề thất thoát nhà nước trong những trường hợp tương tự và hướng xử lý như thế nào trong khi quy định không có hạn mức cụ thể.

- Nguồn gốc nhà, đất, tài sản công được hình thành qua nhiều giai đoạn; số liệu kê khai, ghi sổ kế toán chưa đúng với thực tế hiện trạng; để thực hiện bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất phải thực hiện nhiều thủ tục kéo dài như: điều chỉnh quy hoạch, đăng ký kế hoạch sử dụng đất, đo vẽ hiện trạng chuẩn xác, xử lý các nội dung chồng lấn, vách chung trước khi bán ... làm ảnh hưởng đến tiến độ sắp xếp, xử lý tài sản công.

VIII. Kiến nghị, đề xuất:

Từ tình hình thực hiện và các khó khăn vướng mắc nêu trên, UBND thành phố kiến nghị Đoàn kiểm tra tổng hợp nội dung như sau:

1. Đối với Bộ ngành, trung ương:

- Cần quy định cụ thể về việc quản lý, sử dụng đối với tài sản kết cấu hạ tầng thương mại, hạ tầng văn hóa như Chợ, điểm sinh hoạt văn hóa.

- Cần quy định cụ thể đối với trường hợp đã được phê duyệt phương án bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất có được thanh lý tài sản trên đất (tài sản xuống cấp nghiêm trọng, có nguy cơ ngã đổ) theo quy định của Luật quản lý, sử dụng tài sản công, sau đó thực hiện thủ tục chuyển nhượng quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật đất đai.

- Hướng dẫn cụ thể đối với các trường hợp thanh lý tài sản trên đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng, giải phóng mặt bằng mà giá trị còn lại của tài sản tương đối lớn.

2. Đối với tỉnh:

- Cần hướng dẫn thực hiện thủ tục đối với 20 cơ sở nhà, đất được UBND tỉnh phê duyệt theo hình thức Thu hồi để nhất quán phương thức xử lý với các quy định tại Luật Quản lý sử dụng tài sản công và các Nghị định hướng dẫn liên quan.

- Cần hướng dẫn thực hiện xử lý các cơ sở nhà, đất công sản thực hiện bán đấu giá nhưng có chung vách, dầm, cột theo hướng bán nguyên trạng, công khai thông tin.

UBND thành phố kính báo cáo nội dung phục vụ Kế hoạch kiểm tra của Sở Tài chính như trên./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND TP;
- Các phòng: TC-KH, QLĐT, Kinh tế TP;
- VPUB: C, P.CVP, CV (KT);
- Lưu: VT, TCKH (Hàng).

CHỦ TỊCH

Trà Thanh Danh