

Số: BC-UBND

TP. Quảng Ngãi, ngày tháng 4 năm 2024

## BÁO CÁO

**Sơ kết 02 năm kết quả triển khai thực hiện Nghị định số 144/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; cứu nạn, cứu hộ; phòng, chống bạo lực gia đình**  
(Thời gian báo cáo tính từ 01/01/2022 đến hết ngày 31/12/2023)

Thực hiện Công văn số 1551/CAT-PV01(PC06), ngày 29/03/2024 của Giám đốc Công an tỉnh Quảng Ngãi về việc báo cáo sơ kết 02 năm thực hiện Nghị định số 144/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; cứu nạn, cứu hộ; phòng, chống bạo lực gia đình, UBND thành phố Quảng Ngãi báo cáo kết quả triển khai thực hiện như sau:

### I. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH SỐ 144/2021/NĐ-CP, NGÀY 31/12/2021 CỦA CHÍNH PHỦ

#### 1. Công tác triển khai thực hiện Nghị định số 144/2021/NĐ-CP

1.1 Tình hình, kết quả công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị định số 144/2021/NĐ-CP

- UBND thành phố đã chỉ đạo, triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị định số 144/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; phòng, chống bạo lực gia đình; Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới, Chỉ thị số 09-CT/TW ngày 1/12/2011 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc (ANTQ) trong tình hình mới và Thông tư số 23/2012/TT-BCA ngày 27/4/2012 của Bộ Công an về xây dựng khu dân cư, xã, phường, thị trấn, cơ quan, doanh nghiệp, nhà trường đạt chuẩn an toàn về an ninh trật tự.

1.2 Tình hình, kết quả công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt thực hiện Nghị định số 144/2021/NĐ-CP

- Thường xuyên tuyên truyền, phổ biến, quán triệt đến các ban, ngành, hội đoàn thể, Nhân dân biết và nắm các quy định cụ thể và khung xử phạt trong Nghị định số 144/2021/NĐ-CP.

- Công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội luôn gắn liền với công tác tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn các quy

định của pháp luật đến với người dân trên địa bàn, đặc biệt là về các quy định trong Nghị định số 144/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021, thông qua các Lễ phát động phong trào toàn dân bảo vệ An ninh Tổ quốc, diễn đàn Công an xã, phường lắng nghe ý kiến nhân dân. Đồng thời, thường xuyên phối hợp với khu dân cư, tổ dân phố, thôn, xóm, tổ chức giáo dục, răn đe người vi phạm hành chính, không để tiếp tục tái phạm.

- Chủ động nắm tình hình địa phương, cùng các đoàn thể đến từng tổ dân phố, thôn, xóm tìm hiểu cuộc sống, tâm tư nguyện vọng của Nhân dân, từ đó kịp thời chỉ đạo cho cấp ủy, chính quyền và Công an thành phố tiếp cận công việc và tình hình địa bàn nhanh, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao. Chỉ đạo lực lượng Công an thành phố thực hiện tốt công tác nắm tình hình, quản lý địa bàn, xử lý những vụ việc phát sinh ở địa bàn cơ sở, trực tiếp tham gia đấu tranh đẩy lùi các loại tội phạm và tệ nạn xã hội, thực hiện tốt công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội, góp phần làm trong sạch địa bàn.

1.3. Tình hình, kết quả công tác hướng dẫn, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ xử phạt vi phạm hành chính

Thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ liên quan đến công tác xử lý vi phạm hành chính.

1.4 Tình hình, kết quả công tác kiểm tra, thanh tra việc thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính.

Hàng năm, UBND thành phố chỉ đạo Công an thành phố tiến hành kiểm tra hồ sơ về công tác xử lý vi phạm hành chính. Từ đó, chỉ ra những sai sót, yếu kém và địa phương đã tiếp thu, khắc phục theo đúng quy định của pháp luật.

1.5 Tình hình, kết quả công tác phối hợp thực hiện Nghị định số 144/2021/NĐ- CP.

Các cơ quan chuyên môn của UBND thành phố như phòng Tư pháp, Văn phòng HĐND&UBND thành phố, thời gian qua đã tích cực phối hợp với Công an thành phố trong việc kiểm tra, rà soát hồ sơ để trình Chủ tịch UBND thành phố ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đúng thẩm quyền, đúng trình tự quy định pháp luật.

1.6 Tình hình, kết quả phân công trách nhiệm trong thực hiện Nghị định số 144/2021/NĐ-CP.

Đã chỉ đạo Công an thành phố và các phòng, ban phân công từ một đến hai cán bộ phụ trách chuyên môn trong lĩnh vực thực hiện đúng theo các quy định của Nghị định số 144/2021/NĐ- CP.

1.7 Tình hình, kết quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về xử phạt vi phạm hành chính theo Nghị định số 144/2021/NĐ-CP.

Thời gian qua, UBND thành phố chưa tiếp nhận trường hợp nào khiếu nại, tố cáo về việc xử phạt vi phạm hành chính theo Nghị định số 144/2021/NĐ-CP.

1.8 Tình hình, kết quả công tác tổ chức bộ máy, biên chế, phương tiện, trang thiết bị phục vụ quản lý nhà nước về công tác xử phạt vi phạm hành chính

trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; cứu nạn, cứu hộ; phòng, chống bạo lực gia đình.

Mỗi đơn vị đều phân công 01 cán bộ chuyên trách hoặc kiêm nhiệm về công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; cứu nạn, cứu hộ; phòng, chống bạo lực gia đình.

1.9 Tình hình, kết quả ứng dụng khoa học, công nghệ và thực hiện Quyết định số 06/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030 (Đề án 06) có liên quan đến xử phạt vi phạm hành chính theo các lĩnh vực tại Nghị định số 144/2021/NĐ-CP.

- Ứng dụng tốt các tính năng của hệ thống Cơ sở dữ liệu Quốc gia về dân cư và các nền tảng ứng dụng, cơ sở dữ liệu khác để phục vụ phát hiện và xử phạt vi phạm hành chính theo các lĩnh vực tại Nghị định số 144/2021/NĐ-CP.

- Chỉ đạo Công an thành phố xây dựng mô hình “Camera ANTT” nhằm kịp thời phát hiện và ghi nhận hình ảnh, video ghi lại hành vi vi phạm cụ thể và sử dụng các kết quả trên làm căn cứ để xác định hành vi vi phạm của các cá nhân, tổ chức và xử phạt vi phạm hành chính theo đúng quy định.

- Hướng dẫn, tuyên truyền cho người dân biết, sử dụng tính năng “Kiến nghị, phản ánh về ANTT” trên ứng dụng VNeID để người dân kịp thời gửi phản ánh, kiến nghị về các vụ việc gây mất ANTT trên địa bàn thành phố Quảng Ngãi. Qua đó, tiếp nhận kịp thời các phản ánh của người dân để xác minh, xử phạt vi phạm hành chính nếu phát hiện.

## **2. Tình hình, kết quả xử phạt vi phạm hành chính theo các lĩnh vực quy định tại Nghị định số 144/2021/NĐ-CP**

### **2.1 Tình hình, kết quả xử phạt.**

Trong 02 năm (*từ ngày 01/01/2022 đến ngày 31/12/2023*) xảy ra:

- 221 vụ vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội, 411 đối tượng, phạt tiền: **607.763.000 đồng**.

- 265 vụ vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống tệ nạn xã hội, 1.015 đối tượng, phạt tiền: **1.718.552.000 đồng**.

- 55 vụ vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng cháy và chữa cháy; cứu nạn, cứu hộ, 59 đối tượng, phạt tiền: **305.015.000 đồng**.

- Không xảy ra vụ nào vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống bạo lực gia đình.

*(Có phụ lục kèm theo)*

## **3. Đánh giá tác động của Nghị định số 144/2021/NĐ-CP đến sự phát triển kinh tế - xã hội, quản lý hành chính nhà nước, đấu tranh phòng, chống tội phạm tại đơn vị, địa phương**

Việc ban hành Nghị định số 144/2021/NĐ-CP góp phần đưa các quy định của công tác quản lý hành chính nhà nước nói chung và Luật xử lý vi phạm hành chính nói riêng vào thực tiễn, xây dựng khung pháp lý vững chắc làm cơ sở xử lý các hành vi vi phạm pháp luật hành chính, góp phần giữ vững tình hình an ninh, chính trị và trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn tạo môi trường, điều kiện thuận lợi thực hiện thắng lợi, mục tiêu phát triển kinh tế.

## **II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, BẤT CẬP TRONG TRIỂN KHAI THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH SỐ 144/2021/NĐ-CP VÀ THỰC TRẠNG THÁO GỖ, GIẢI QUYẾT**

Tại Điều 6 của Nghị định 144/2021/NĐ-CP quy định thủ tục xử phạt đối với những hành vi đồng thời được quy định trong Bộ luật Hình sự:

*“Khi phát hiện hành vi vi phạm quy định tại điểm d khoản 1, điểm c khoản 2, điểm b khoản 3, các điểm b và c khoản 4, các điểm a và d khoản 5 Điều 7; các điểm b và c khoản 4 Điều 9; điểm a khoản 3, các điểm a và b khoản 4 Điều 10; điểm c khoản 2, khoản 5 Điều 11; điểm c khoản 3, các điểm b, đ và e khoản 5 Điều 12; điểm e khoản 3, các điểm a và b khoản 4 Điều 13; các điểm a, b, c và đ khoản 1, các điểm c, d và e khoản 2 Điều 15; điểm a khoản 3 Điều 16; điểm a khoản 4, điểm c khoản 6 và điểm a khoản 7 Điều 18; điểm đ khoản 2, khoản 4 Điều 19; khoản 3 Điều 21; khoản 2, khoản 3, các điểm b, c, d, đ và e khoản 5 Điều 23; điểm c khoản 4 Điều 26; khoản 2, các điểm b và d khoản 4, các điểm a và d khoản 5 Điều 28; khoản 4 Điều 32; điểm c khoản 5 Điều 34; điểm a khoản 2 Điều 50; điểm a khoản 4 Điều 51; khoản 1 Điều 52 và khoản 1 Điều 53 Nghị định này, thì người có thẩm quyền đang thụ lý vụ việc phải chuyển hồ sơ vụ vi phạm đến cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng hình sự để truy cứu trách nhiệm hình sự theo quy định tại các khoản 1, 2 và 4 Điều 62 Luật Xử lý vi phạm hành chính.*

*Trường hợp cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng hình sự có quyết định không khởi tố vụ án hình sự; quyết định hủy bỏ quyết định khởi tố vụ án hình sự; quyết định đình chỉ điều tra vụ án hình sự; quyết định đình chỉ điều tra bị can; quyết định đình chỉ điều tra vụ án hình sự đối với bị can; quyết định đình chỉ vụ án; quyết định hủy bỏ quyết định khởi tố bị can và trả lại hồ sơ vụ việc cho người có thẩm quyền xử phạt đã chuyển hồ sơ đến, thì chuyển hồ sơ vụ vi phạm đến người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại khoản 3 Điều 62 và Điều 63 Luật Xử lý vi phạm hành chính để xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị định này”.*

Tuy nhiên, khi lập hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự theo quy định trên thì có nhiều ý kiến khác nhau như:

- Có ý kiến cho rằng khi phát hiện tất cả các vụ việc vi phạm theo quy định tại Điều 6 của Nghị định 144/2021/NĐ-CP thì người có thẩm quyền đang thụ lý vụ việc phải chuyển hồ sơ vụ vi phạm đến cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng hình sự.

- Ý kiến khác cho rằng chỉ chuyển hồ sơ cho cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng hình sự khi vụ việc vi phạm có dấu hiệu tội phạm theo hướng dẫn

của Văn phòng Cơ quan Cảnh sát điều tra Bộ Công an tại Công văn số 1770/C01-P2 ngày 21/3/2023 (theo đó có hướng dẫn nội dung: Khi tiếp nhận thông tin về hành vi vi phạm quy định tại Điều 6 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP, sau khi phân loại, xác minh sơ bộ ban đầu nếu xác định hành vi vi phạm chưa đến mức truy cứu trách nhiệm hình sự mà chỉ đến mức phải xử lý vi phạm hành chính thì thu thập tài liệu theo đúng trình tự quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính, nếu thuộc thẩm quyền xử phạt hành chính của mình thì tiến hành xử phạt, trường hợp không thuộc thẩm quyền thì chuyển hồ sơ vi phạm đến người có thẩm quyền để xử phạt theo quy định của pháp luật...).

Nếu đối chiếu theo nguyên tắc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật thì Nghị định có giá trị pháp lý cao hơn so với văn bản hướng dẫn của Văn phòng Cơ quan Cảnh sát điều tra Bộ Công an. Tuy nhiên, việc áp dụng như Nghị định sẽ không tăng cường được tính chủ động, kịp thời trong xử phạt vi phạm hành chính, nhất là đối với những hành vi không có dấu hiệu tội phạm; đồng thời làm tăng khối lượng công việc lên cơ quan cảnh sát điều tra Công an cấp huyện.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT VỀ XỬ PHẠT VI PHẠM HÀNH CHÍNH TRONG LĨNH VỰC AN NINH, TRẬT TỰ, AN TOÀN XÃ HỘI; PHÒNG, CHỐNG TỆ NẠN XÃ HỘI; PHÒNG CHÁY, CHỮA CHÁY; CỨU NẠN, CỨU HỘ; PHÒNG, CHỐNG BẠO LỰC GIA ĐÌNH**

Đề xuất quy định chi tiết, cụ thể Điều 6 Nghị định 144/2021/NĐ-CP theo hướng đối với những hành vi vi phạm mà sau khi phân loại, xác minh sơ bộ ban đầu nếu xác định hành vi vi phạm không có dấu hiệu tội phạm thì không cần thiết phải chuyển hồ sơ vụ vi phạm đến cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng hình sự, nhằm tăng cường tính chủ động, kịp thời trong xử phạt vi phạm hành chính.

Trên đây là báo cáo sơ kết 02 năm kết quả triển khai thực hiện Nghị định số 144/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; cứu nạn, cứu hộ; phòng, chống bạo lực gia đình của UBND thành phố Quảng Ngãi. Kính báo cáo Công an tỉnh Quảng Ngãi theo dõi, tổng hợp./.

#### **Nơi nhận:**

- Công an tỉnh;
- CT, các PCT UBND TP;
- Công an thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP, CV (NC);
- Lưu: VT.

**CHỦ TỊCH**

**Trà Thanh Danh**