

BÁO CÁO

Kết quả giám sát công tác thi hành án dân sự trên địa bàn thành phố Quảng Ngãi (từ tháng 10/2022 đến tháng 06/2023)

Thực hiện Thực hiện Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 25/11/2022 về Chương trình giám sát năm 2023 của HĐND thành phố Khóa XII; Kế hoạch số 01/KH-HĐND ngày 21/02/2023 về Công tác của Hội đồng nhân dân thành phố Quảng Ngãi năm 2023; Quyết định 05/QĐ-HĐND, ngày 15/6/2023 của Thường trực HĐND thành phố về việc thành lập Đoàn giám sát của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố về giám sát công tác thi hành án dân sự trên địa bàn thành phố Quảng Ngãi; Ban Pháp chế đã tiến hành giám sát tại Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Quảng Ngãi và báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH

Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Quảng Ngãi (*sau đây viết tắt Cơ quan THADS thành phố*) gồm có 21 biên chế và 04 hợp đồng lao động. Trong đó: Có 08 Chấp hành viên (bao gồm 01 Chi cục trưởng và 03 Phó chi cục trưởng), 01 Thẩm tra viên, 01 Kế toán, 03 Thư ký thi hành án, 02 thư ký trung cấp, 04 Chuyên viên, 01 nhân viên, 01 văn thư lưu trữ, 02 bảo vệ, 01 lái xe và 01 tạp vụ. Ngoài ra, Chi cục còn được Cục quan tâm biệt phái đến hết 30/9/2023 đối với 01 công chức là thư ký công tác tại Chi cục THADS huyện Lý Sơn về thành phố để thực hiện nhiệm vụ. Trong thời gian từ 01/10/2022 đến 30/6/2023 Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Quảng Ngãi thụ lý khối lượng công việc lớn, nhiều vụ việc phức tạp nhưng với sự cố gắng, nỗ lực của Tập thể lãnh đạo, công chức, Chấp hành viên Chi cục Thi hành án dân sự thành phố đã phần nào hoàn thành tốt công tác chuyên môn.

II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC THI HÀNH ÁN (từ tháng 10/2022 đến tháng 06/2023)

1. Tình hình triển khai thực hiện

1.1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện

Năm 2023, thực hiện chương trình công tác trọng tâm của Tổng cục THADS, Cục THADS tỉnh Quảng Ngãi và UBND thành phố Quảng Ngãi; Chi cục THADS thành phố đã xây dựng kế hoạch công tác thi hành án dân sự năm 2023 trình Chủ tịch UBND thành phố thống nhất và được Cục THADS tỉnh phê duyệt cho triển

khai, tổ chức thực hiện¹. Bên cạnh đó, thực hiện Quyết định số 291/QĐ-CTHADS ngày 26/12/2022 của Cục THADS tỉnh về việc giao chỉ tiêu, nhiệm vụ năm 2022 cho các cơ quan THADS thuộc tỉnh Quảng Ngãi (*trong đó có Chi cục THADS thành phố*), Chi cục trưởng đã triển khai cho toàn thể đơn vị tổ chức thực hiện chỉ tiêu nhiệm vụ chung và ban hành quyết định giao chỉ tiêu, nhiệm vụ riêng cho từng Chấp hành viên của Chi cục².

Chi cục trưởng tiến hành rà soát và chỉ đạo thực hiện nghiêm Quy chế làm việc, Quy chế quản lý sử dụng tài sản công, Quy chế chi tiêu nội bộ, Quy chế dân chủ cơ sở, Quyết định phân công nhiệm vụ trong đơn vị cho Lãnh đạo, Chấp hành viên, công chức khác và người lao động theo hợp đồng, nhằm làm cơ sở để thực hiện nhiệm vụ, đánh giá chất lượng, hiệu quả công việc, trên cơ sở đó phân loại và đánh giá công chức, người lao động.

1.2. Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật về THADS

Chi cục THADS thành phố Quảng Ngãi đã quán triệt đến toàn thể công chức, người lao động tiếp tục nghiên cứu, thực hiện đúng quy định của Luật THADS, được sửa đổi, bổ sung năm 2014 và năm 2022, Nghị định số 33/2020/NĐ-CP ngày 17/3/2020 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 62/2015/NĐ-CP ngày 18/7/2015 của Chính Phủ quy định chi tiết hướng dẫn thi hành một số điều của Luật THADS, Thông tư số 06/2019/TT-BTP ngày 21/11/2019 của Bộ Tư pháp về chế độ báo cáo thống kê THADS, theo dõi thi hành án hành chính. Ngoài ra, còn thường xuyên quán triệt, tổ chức thực hiện Luật Tố tụng hành chính năm 2015, Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định thời hạn, trình tự, thủ tục thi hành án hành chính và xử lý trách nhiệm đối với người không thi hành bản án, quyết định của Tòa án, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thi hành các bản án, quyết định hành chính của Tòa án, các văn bản hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ của ngành.

2. Kết quả công tác thi hành án

2.1. Kết quả số việc:

Tổng số Bản án, Quyết định đã nhận là 738 Bản án, Quyết định; Tổng số giải quyết là 2.529 việc, trong đó số cũ chuyển sang (*đã trừ số theo dõi riêng*) là 1.328 việc; số thụ lý mới 1.201 việc.

+ Sau khi trừ đi số ủy thác 02 việc, tổng số phải thi hành là 2.527 việc, trong đó số có điều kiện là 1.869 việc, chiếm 73,96% trong tổng số phải thi hành; Số chưa có điều kiện thi hành là 651 việc (*sau khi đã trừ 6 việc hoãn, 1 việc tạm đình chỉ và đã trừ số chuyển số theo dõi riêng*), chiếm 25,76% trong số phải thi hành.

¹ Chi cục ban hành Kế hoạch công tác năm 2023 đã được UBND thành phố Quảng Ngãi có ý kiến thống nhất tại Văn bản số 63/UBND-NC ngày 10/01/2023 và đã được Cục THADS tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 14/QĐ-CTHADS ngày 06/01/2023.

² Chi cục ban hành Quyết định số 68/QĐ-CCTHADS ngày 30/12/2022 về việc giao chỉ tiêu, nhiệm vụ năm 2023 cho Chấp hành viên Chi cục THADS thành phố Quảng Ngãi, bình quân mỗi Chấp hành viên phải thi hành xong về việc đạt 83,3% trên số việc có điều kiện thi hành và thi hành xong về tiền đạt 45,8% trên số tiền có điều kiện thi hành.

+ Trong số có điều kiện, đã thi hành xong 964 việc (*trong đó xong hoàn toàn là 960 việc, đình chỉ là 04 việc*), đạt tỷ lệ 51,58% (đến thời điểm hiện nay đã thi hành xong 982 việc/1.509 việc có đk thi hành, đạt tỷ lệ 65,08% (chỉ tiêu giao là 83,3%, còn thiếu 18,3%).

+ Tổng số việc chưa có điều kiện thi hành đã đưa ra số theo dõi riêng là: 754 việc.

+ Số việc chuyển kỳ sau là 1.563 việc.

2.2. Kết quả số tiền:

Tổng số giải quyết là 1.560.950.159.000đ, trong đó số cũ chuyển sang (đã trừ số theo dõi riêng) là 951.586.009.000đ; số thụ lý mới 609.364.150.000đ.

+ Sau khi trừ đi số ủy thác 7.470.372.000đ, tổng số phải thi hành là 1.553.479.785.000đ, trong đó số có điều kiện là 1.162.680.324.000đ; Số chưa có điều kiện là 389.151.701.000đ (*sau khi đã trừ 1.600.826.000đ hoãn, 46.938.000đ tạm đình chỉ và đã trừ số đã chuyển số theo dõi riêng*).

+ Trong số có điều kiện đã thi hành xong 473.358.696.000đ, đạt tỷ lệ 41,3% (đến thời điểm hiện nay thi hành xong 564.802.297.000đ/1.206.279.665.000đ có đk thi hành, đạt tỷ lệ 46,8% - chỉ tiêu được giao là 45,8%, vượt 1%).

+ Tổng số tiền chưa có điều kiện thi hành đã đưa ra số theo dõi riêng là 111.249.231.000đ.

+ Số tiền chuyển kỳ sau là 1.073.494.913.000đ.

2.3. Công tác cưỡng chế, xử lý tài sản để đảm bảo thi hành án

Trong thời gian từ tháng 10/2022 đến tháng 6/2023, Chấp hành viên Chi cục thi hành án dân sự thành phố Quảng Ngãi đã ra quyết định áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành án và thực hiện cưỡng chế thi hành án đối với 130 trường hợp.

2.4. Công tác tiếp dân; xử lý, giải quyết đơn thư và thực hiện các kiến nghị của Viện kiểm sát nhân dân

a. Công tác tiếp dân; xử lý, giải quyết đơn thư

- *Công tác tiếp công dân:* Số lượt tiếp công dân từ tháng 10/2022 đến tháng 6/2023: Chi cục thực hiện tiếp 04 lượt công dân và đã ghi nhận, xem xét, giải quyết các nội dung khiếu nại, yêu cầu, kiến nghị của công dân thông qua công tác tiếp công dân.

- *Công tác tiếp nhận, phân loại, xử lý đơn trong hoạt động THADS:*

Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Quảng Ngãi tiếp nhận 14 đơn có nội dung khiếu nại (*trong đó có 07 đơn trùng nội dung với 07 đơn còn lại*) thuộc thẩm quyền giải quyết, cụ thể: 01 đơn chưa đủ điều kiện thụ lý giải quyết (*Chi cục đã thông báo và hướng dẫn người khiếu nại thực hiện bổ sung đơn khiếu nại để được thụ lý, giải quyết. Tuy nhiên, người khiếu nại rút lại đơn khiếu nại và không yêu cầu xem xét, giải quyết*); 04 đơn (*có 02 đơn trùng về nội dung với 02 đơn còn lại*); đơn có nội dung trùng với đơn đã được xem xét, giải quyết bằng hình thức ban

hành quyết định giải quyết khiếu nại (quyết định giải quyết khiếu nại đã có hiệu lực pháp luật) nhưng tiếp tục có đơn cùng nội dung nên lưu đơn theo quy định; 08 đơn (có 05 đơn trùng về nội dung với 03 đơn còn lại) đủ điều kiện để được thụ lý, giải quyết, Chi cục đã thụ lý, giải quyết xong 08 đơn (có 05 đơn trùng về nội dung với 03 đơn còn lại) bằng hình thức: Ban hành 03 Quyết định giải quyết khiếu nại đối với 08 đơn (có 05 đơn trùng về nội dung với 03 đơn còn lại); 01 đơn đã hết thời hiệu khiếu nại nên Chi cục đã ban hành thông báo không thụ lý đơn.

Trong thời gian từ tháng 10/2022 đến tháng 6/2023, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Quảng Ngãi không tiếp nhận đơn tố cáo.

b. Thực hiện các kiến nghị của Viện kiểm sát nhân dân

VKSND thành phố thường xuyên thực hiện kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong hoạt động THADS tại Chi cục THADS thành phố theo quy định. Trong thời gian từ tháng 10/2022 đến tháng 6/2023, VKSND thành phố có thực hiện kiểm sát hoạt động thi hành án dân sự tại Chi cục (thời gian kiểm sát từ 01/10/2022 đến 31/3/2023); qua đợt kiểm sát, VKSND thành phố đã ban hành Kết luận số 462/KL-VKS-THADS ngày 09/5/2023, kiến nghị trong hoạt động nghiệp vụ tổ chức thi hành án. Tại thời điểm Đoàn giám sát thực hiện giám sát tại Chi cục, các kiến nghị của VKSND thành phố đã được Cơ quan THADS thành phố cơ bản thực hiện xong; kịp thời tổ chức rút kinh nghiệm, khắc phục những hạn chế, thiếu sót trong quá trình tổ chức thi hành án.

2.5. Vai trò và trách nhiệm của cơ quan thi hành án dân sự trong việc tham mưu cho Hội đồng thi hành án dân sự thành phố và công tác phối hợp giữa các cơ quan hữu quan trong thực hiện nhiệm vụ

Chi cục THADS thành phố đã phối hợp với Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thành phố tham mưu cho Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi - Trưởng Ban Chỉ đạo thi hành án dân sự ban hành Quyết định số 671/QĐ-UBND ngày 04/02/2021 về việc kiện toàn Ban Chỉ đạo THADS thành phố Quảng Ngãi, tham mưu Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 5804/QĐ-UBND ngày 16/9/2021 thành lập Tổ giúp việc Ban chỉ đạo THADS thành phố, tổ chức họp sơ kết, tổng kết năm công tác. Từ đó, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban chỉ đạo THADS, kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thi hành án, giải quyết các vụ án khó, phức tạp.

II. KẾT QUẢ GIÁM SÁT:

Qua buổi làm việc trực tiếp tại đơn vị, kiểm tra hồ sơ, tài liệu có liên quan, Đoàn giám sát nhận thấy như sau:

1. Đánh giá chung kết quả đạt được

- Chi cục THADS thành phố đã xây dựng báo cáo đảm bảo nội dung theo đề cương yêu cầu, cung cấp đầy đủ các hồ sơ, tài liệu về công tác thi hành án, tạo điều kiện thuận lợi cho Đoàn giám sát thực hiện nhiệm vụ.

- Việc xác minh, phân loại án, kê biên, định giá, xử lý tài sản thi hành án được thực hiện cơ bản chặt chẽ; rà soát, lập hồ sơ đề nghị xét miễn, giảm thi hành án được quan tâm thực hiện, đảm bảo đúng quy trình. Công tác tiếp công dân, giải

quyết đơn khiếu nại, tố cáo được kịp thời, đúng quy định. Trong thời gian từ ngày 01/10/2022 đến ngày 31/3/2023, lãnh đạo Chi cục THADS thành phố đã chỉ đạo, thực hiện được: 982 việc/1.509 việc và 564.802.297.000đ/1.206.279.665.000đ số tiền có đk thi hành. Đạt tỷ lệ 65,08% về việc; 46,8% về tiền (chỉ tiêu được giao là 45,8%, vượt 1%).

- Tổ chức bộ máy cơ quan THADS các cấp không ngừng được củng cố, kiện toàn; đội ngũ cán bộ, công chức thi hành án từng bước được tăng cường cả về số lượng và chất lượng.

2. Tồn tại, hạn chế

- Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật về THADS để nâng cao nhận thức trong nhân dân chưa được quan tâm đúng mức. Hình thức phổ biến, giáo dục pháp luật chủ yếu lồng ghép thông qua quá trình tổ chức thi hành án mà chưa có hình thức phù hợp để chủ động phối hợp với các cơ quan, tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về THADS đến nhân dân.

- Việc tổ chức thi hành án đối với các việc có điều kiện thi hành đạt tỷ lệ thấp 65,08% (chỉ tiêu giao là 83,3%). Số việc về tiền chưa có điều kiện thi hành còn lớn, số việc tồn đọng chuyển kỳ sau còn ở mức cao, nhất là các việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng. Một số án có điều kiện thi hành nhưng chưa giải quyết dứt điểm, còn kéo dài; chậm xác minh điều kiện thi hành án, chậm xác minh lại điều kiện thi hành án đối với án đã phân loại chưa có điều kiện thi hành. Việc khắc phục những sai sót do Viện Kiểm sát Nhân dân kiểm sát chỉ ra còn chậm.

- Chất lượng công tác kiểm tra, tự kiểm tra có mặt còn hạn chế; chưa kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, khắc phục những thiếu sót, vi phạm của Chấp hành viên trong giải quyết các vụ việc cụ thể: còn tình trạng để kéo dài, vi phạm trong việc xác minh điều kiện thi hành án, vi phạm Điều 39 Luật Thi hành án dân sự (như kiến nghị khắc phục của Viện Kiểm sát nhân dân thành phố).

- Sự phối hợp giữa Cơ quan THADS thành phố với các cơ quan liên quan trong công tác THADS có lúc, có việc chưa chặt chẽ, như: Phòng quản lý đô thị, Phòng Tài nguyên môi trường thành phố chưa đáp ứng kịp thời yêu cầu của cơ quan THADS trong phối hợp xác minh, khảo sát về tài sản; sự phối hợp của một số xã, phường trong cưỡng chế một số vụ việc chưa được tốt...

III. Đề xuất, kiến nghị:

Từ những tồn tại, hạn chế nêu trên, để nâng cao hiệu quả công tác thi hành án dân sự trên địa bàn thành phố, Ban Pháp chế kiến nghị một số nội dung sau:

1. Đối với UBND Thành phố

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thuộc UBND thành phố và UBND các xã, phường phối hợp với Cơ quan THADS thành phố thực hiện tốt công tác thi hành án dân sự, nhất là những vụ việc khó, phức tạp, góp phần giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

- Chỉ đạo kiện toàn Ban Chỉ đạo THADS thành phố vì có một số thành viên đã chuyển công tác khác.

2. Đối với Chi cục Thi hành án dân sự thành phố

- Tiếp tục tăng cường công tác phối hợp với các đơn vị, địa phương trong công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật đối với các tầng lớp nhân dân, nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật về THADS.

- Tập trung triển khai thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về THADS, đặc biệt là xử lý nghiêm, xử lý kiên quyết các vụ việc có điều kiện thi hành mà đối tượng có biểu hiện né tránh, trây ỳ, chống đối. Với các loại án chưa có điều kiện thi hành đã chuyển sổ theo dõi riêng, cần có biện pháp phù hợp để nắm bắt thông tin, kịp thời đưa ra thi hành khi có điều kiện theo quy định của pháp luật. Chỉ đạo giải quyết số việc có điều kiện thi hành xong đến ngày 30/9/2023 đạt được tỷ lệ 83,3% (đạt chỉ tiêu giao).

- Tiếp tục nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, Chấp hành viên hiện tại của đơn vị, bảo đảm thực hiện tốt nhiệm vụ chuyên môn.

- Có trách nhiệm phối hợp, tham mưu UBND thành phố kiện toàn Ban Chỉ đạo THADS thành phố vì có một số thành viên đã chuyển công tác khác.

3. Đối với Viện kiểm sát nhân dân thành phố

Đề nghị tăng cường công tác kiểm sát hoạt động thi hành án, qua đó kịp thời phát hiện các tồn tại, thiếu sót, đưa ra các kiến nghị, kháng nghị giúp cho công tác này tốt hơn. Trong đó, quan tâm kiểm sát trình tự thủ tục; xác minh điều kiện thi hành án; trình tự thủ tục, điều kiện những vụ việc chưa có điều kiện thi hành án...

4. Đối với Tòa án nhân dân thành phố

Tiếp tục nâng cao công tác xét xử, không để xảy ra tình trạng án tuyên không rõ, gây khó khăn cho công tác tổ chức thi hành; thực hiện nghiêm các quy định liên quan đến công tác thi hành án; tăng cường phối hợp, tháo gỡ các vướng mắc trong quá trình thi hành án.

Trên đây là kết quả giám sát của Ban Pháp chế Hội đồng nhân thành phố đối với công tác thi hành án dân sự trên địa bàn thành phố Quảng Ngãi từ tháng 01/10/2022 đến 30/6/2023./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND thành phố (báo cáo);
- UBND thành phố;
- Chi cục THADS thành phố;
- Viện kiểm sát nhân dân thành phố;
- Tòa án nhân dân thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- Văn phòng HĐND và UBND thành phố;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Trương Thanh Bình