

Số: 03 /BC-HĐND

TP. Quảng Ngãi, ngày 20 tháng 5 năm 2022

BÁO CÁO

Hoạt động của HĐND thành phố trong những tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm công tác 06 tháng cuối năm 2022

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, Thường trực HĐND thành phố báo cáo kết quả hoạt động của HĐND thành phố trong những tháng đầu năm; phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2022 như sau:

I. Hoạt động của HĐND thành phố 06 tháng đầu năm.

1.1 Về tổ chức kỳ họp HĐND thành phố:

+ Về tổ chức kỳ họp thứ 7 (kỳ họp chuyên đề): Thực hiện công tác cán bộ và xem xét quyết định các nội dung thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố (Có dự kiến Chương trình kỳ họp kèm theo). Kết quả tại kỳ họp thứ 7 đã thực hiện bầu chủ tịch UBND thành phố nhiệm kỳ 2021-2026 đảm bảo đúng quy định của Luật, số phiếu đồng ý chiếm tỷ lệ tuyệt đối; cho thôi làm nhiệm vụ đại biểu HĐND thành phố và xem xét ban hành Nghị quyết về điều chỉnh dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2022, kết quả kỳ họp thứ 7 đã ban hành 03 Nghị quyết

+ Về tổ chức kỳ họp thứ 8 (kỳ họp chuyên đề): Dự kiến tổ chức 01 ngày vào khoảng thời gian từ ngày 10 đến ngày 15/6/2022, dự kiến kỳ họp sẽ ban hành 09 Nghị quyết

+ Phối hợp chuẩn bị nội dung, chương trình tổ chức kỳ họp thứ 9 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2022): Thường trực HĐND thành phố phối hợp với UBND thành phố, các cơ quan, đơn vị liên quan, các Ban HĐND thành phố chuẩn bị nội dung, chương trình kỳ họp thứ 9 (kỳ họp thường lệ giữa năm 2022), HĐND thành phố khóa XII (dự kiến, chương trình kỳ họp sẽ thảo luận; Đánh giá tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2022; phê chuẩn quyết toán ngân sách năm 2021 và xem xét quyết định một số nội dung thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố, dự kiến tại kỳ họp ban hành 09 Nghị quyết.

3. Hoạt động giám sát, khảo sát:

3.1. Về giám sát thường xuyên: Thường trực HĐND thành phố thường xuyên theo dõi, giám sát công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của UBND thành phố và việc thực hiện nghị quyết của HĐND xã, phường

3.2. Về hoạt động giám sát chuyên đề: Thực hiện Nghị quyết số 148/NQ-HĐND ngày 06/9/2022 của HĐND thành phố về chương trình giám sát năm 2022 của HĐND thành phố, Thường trực, các Ban HĐND thành phố đã xây dựng kế hoạch về giám sát như sau:

- Ban Kinh tế - Xã hội chủ trì: Giám sát về hình hình quản lý, sử dụng ngân sách và hoạt động của một số đơn vị sự nghiệp thuộc thành phố.

- Ban Pháp chế chủ trì: Công tác tiếp dân và giải quyết đơn thư khiếu nại, phản ánh, kiến nghị tố cáo của công dân tại thành phố và xã, phường.

3.3. Về khảo sát chuyên đề: Ban Kinh tế - Xã hội đã xây dựng kế hoạch khảo sát chuyên đề về đề xuất chủ trương đầu tư về Dự án Nâng cấp, sửa chữa các tuyến đường BTXM và hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Quảng Ngãi; Dự án Xử lý thoát nước đường Quang Trung (đoạn từ đường Nguyễn nghiêm đến hồ Điều hòa Bàu Cả) và thoát nước đường Nguyễn Văn Linh (đoạn từ chợ Hàng Rượu đến mương Bàu Sắt) để có cơ sở thẩm định trình HĐND thành phố xem xét quyết định chủ trương đầu tư.

4. Công tác chỉ đạo, điều hòa hoạt động của các Ban HĐND thành phố.

Thường trực HĐND thành phố luôn chủ động trong công tác chỉ đạo hoạt động của các Ban HĐND thành phố, kịp thời điều hòa, tạo điều kiện phù hợp để các Ban HĐND thành phố triển khai thực hiện nhiệm vụ hiệu quả đúng quy định của pháp luật. Trong công tác thẩm tra chuẩn bị nội dung trình kỳ họp được hoàn thành đúng yêu cầu, đảm bảo chất lượng, phù hợp với lĩnh vực phụ trách.

5. Hoạt động tiếp xúc cử tri

- Để chuẩn bị cho đợt tiếp xúc cử tri trước kỳ họp thường kỳ giữa năm, Thường trực HĐND thành phố đã phối hợp với UBND, UBMTTQVN thành phố, Tổ đại biểu HĐND tỉnh tổ chức Hội nghị tiếp xúc cử tri của Đại biểu HĐND 02 cấp tỉnh và thành phố, thời gian từ ngày 05/5 đến ngày 13/5/2018 tại 10 xã, phường của thành phố. Để đảm bảo cho nội dung tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND thành phố đã chỉ đạo Văn phòng thành phố chuẩn bị đầy đủ tài liệu gửi đại biểu đúng thời gian quy định và kịp thời đăng tải trên Trang thông tin điện tử thành phố.

- Sau đợt tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND đã phối hợp với UBND thành phố tiến hành phân loại, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri, qua tiếp xúc cử tri đã có 287 ý kiến, kiến nghị, phản ảnh liên quan đến nhiều lĩnh vực; đa số các ý kiến của cử tri đã được Tổ đại biểu HĐND tỉnh, lãnh đạo UBND thành phố trả lời trực tiếp thỏa đáng tại các buổi tiếp xúc cử tri; còn lại đã tổng hợp có 34 ý kiến, kiến nghị thuộc thẩm quyền xem xét, giải quyết của cấp tỉnh và 40 ý kiến, kiến nghị thuộc thẩm quyền xem xét, giải quyết của thành phố (có báo cáo tổng hợp riêng đã gửi).

6. Công tác tiếp công dân, tiếp nhận và đôn đốc việc giải quyết kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của công dân:

Trong 06 tháng năm 2022, Thường trực HĐND thành phố đã tiếp nhận 15 đơn thư/15 vụ, trong đó: khiếu nại 02 đơn/02 vụ; tố cáo 01 đơn /01 vụ; kiến nghị, yêu cầu 12 đơn/12 vụ. Qua xem xét các nội dung, Thường trực HĐND thành phố đã chuyển 10 đơn/10 vụ (đơn đảm bảo đúng quy định, đúng thẩm quyền) đến các cơ quan chức năng để xem xét, giải quyết theo thẩm quyền, thực hiện lưu hồ sơ 05/05 vụ đơn để theo dõi (nguyên nhân: 02 đơn kiến nghị nặc danh; 03 đơn không thuộc thẩm quyền giải quyết của thành phố). Kết quả tổng hợp đến nay UBND thành phố và các đơn vị đã xem xét giải quyết xong 07 đơn/07 vụ, còn 03 đơn/03 vụ đang theo dõi đôn đốc giải quyết để trả lời cho công dân.

- Thường trực HĐND thành phố tham dự các buổi tiếp công dân định kỳ của UBND thành phố (định kỳ tổ chức vào ngày 05 và 20 hàng tháng) tại các buổi tiếp công dân đã tham gia ý kiến trực tiếp định hướng giải quyết kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của công dân theo thẩm quyền.

7. Mối quan hệ công tác với các cơ quan liên quan

Thường trực HĐND thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND thành phố, Ủy ban MTTQ Việt Nam, Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân thành phố trong việc chuẩn bị nội dung trình của kỳ họp, phối hợp theo dõi, đôn đốc việc triển khai thực hiện các nghị quyết HĐND thành phố của cơ quan, đơn vị, địa phương, phối hợp đôn đốc việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri, ý kiến chất vấn của đại biểu HĐND thành phố, các kiến nghị sau giám sát của Thường trực, các Ban HĐND thành phố.

8. Một số hoạt động khác

Tham dự làm việc với Đoàn giám sát của Thường trực và các Ban HĐND tỉnh trên địa bàn

Tiếp tục cho ý kiến về nhân sự đối với các chức danh Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND xã, phường, nhiệm kỳ 2021-2026. Phê chuẩn kết quả bầu chức danh Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND các xã, phường theo quy định.

Tham gia Đoàn công tác của Thường trực Thành ủy làm việc với Ban Chấp hành Đảng bộ các xã, phường về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh trong 6 tháng đầu năm 2022 trên địa bàn.

Tham gia các hoạt động mừng Đảng, mừng Xuân, lễ giao nhân quân năm 2022 theo kế hoạch; tham gia các buổi làm việc theo chương trình công tác của Thành ủy, các cuộc họp của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố, UBND thành phố, các cơ quan, đơn vị liên quan.

9. Đánh giá chung

Trong những tháng đầu năm 2022, Thường trực, các Ban của HĐND thành phố đã thực hiện hoàn thành kế hoạch đề ra. Chất lượng các kỳ họp của HĐND thành phố ngày càng được nâng lên rõ rệt; vai trò, trách nhiệm của những thành viên Thường trực HĐND thành phố được phát huy. Hoạt động giám sát của Thường trực, các Ban của HĐND thành phố thực hiện đảm bảo chương trình, kế hoạch đề ra.

Thường trực HĐND thành phố đã chỉ đạo, điều hòa hoạt động của các Ban HĐND thành phố đảm bảo yêu cầu, theo đúng quy định; công tác phối hợp trong quá trình thực hiện nhiệm vụ của Thường trực HĐND, các Ban HĐND thành phố với các cơ quan, đơn vị ngày càng chặt, nhịp nhàng, thể hiện qua việc chuẩn bị nội dung, chương trình các kỳ họp, chương trình giám sát, tiếp xúc cử tri...

Bên cạnh những kết quả đạt được, cũng còn một số hạn chế là một số hoạt động, nhiệm vụ của Thường trực HĐND thành phố, các Ban của HĐND thành phố trong những tháng đầu năm 2022 có sự thay đổi, điều chỉnh so với kế hoạch đã ban hành.

II. Phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm 06 tháng cuối năm.

Trong 06 tháng cuối năm 2022, Ngoài các nhiệm vụ có tính chất thường xuyên, Thường trực HĐND và các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND thành phố cần tập trung thực hiện tốt một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

1. Tiếp tục triển khai thực hiện hoàn thành chương trình giám sát năm 2022 theo nội dung Nghị quyết số 148/NQ-HĐND ngày 06/9/2022 của HĐND thành phố.

2. Phối hợp với UBND thành phố, Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố và các cơ quan, đơn vị liên quan chuẩn bị nội dung dự kiến, chương trình cho kỳ họp thường lệ, kỳ họp chuyên đề cuối năm 2022

3. Rà soát việc xem xét giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri; ý kiến chất vấn của đại biểu HĐND thành phố của nhiệm kỳ 2016-2021 thuộc thẩm quyền xem xét giải quyết của thành phố để tổ chức kỳ họp chuyên đề.

4. Phối hợp với tổ chức tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND 02 cấp (tỉnh và thành phố) trước kỳ họp thường lệ cuối năm 2022. Tổng hợp đầy đủ các ý kiến, kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền giải quyết của tỉnh, thành phố báo cáo HĐND thành phố tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2022. Đôn đốc các cơ quan có thẩm quyền trả lời, giải quyết các kiến nghị, bức xúc của người dân, đảm bảo đúng quy định và thông báo kết quả tới cử tri, Nhân dân.

5. Phối hợp với UBND thành phố và các đơn vị liên quan cho ý kiến đối với các vấn đề phát sinh theo đúng quy định của pháp luật và thẩm quyền của Thường trực HĐND thành phố. Triển khai có hiệu quả, chất lượng công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư, khiếu nại, tố cáo của công dân; theo dõi, đôn đốc kết quả giải quyết của các cơ quan có liên quan theo đúng quy định.

6. Tổ chức Hội nghị giao ban Thường trực HĐND thành phố với xã, phường để đánh giá kết quả, tình hình hoạt động của HĐND các cấp, giải quyết một số vấn đề vướng mắc, phát sinh thuộc thẩm quyền nếu có) góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của cơ quan và đại biểu dân cử.

7. Tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND thành phố, nhất là các hoạt động giám sát, thẩm tra dự thảo nghị quyết, đề án, báo cáo; phát huy vai trò của thành viên Thường trực HĐND thành phố, các Ban HĐND thành phố

Trên đây là báo cáo tình hình hoạt động của HĐND thành phố và trong những tháng đầu năm và nhiệm vụ chủ yếu 06 tháng cuối năm 2022. Kính báo cáo HĐND thành phố/.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- TT Thành ủy;
- UBND, UBMTTQVN TP;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Lưu VT.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Phạm Xuân Sinh



BÁO CÁO THAM LUẬN

Giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả trong hoạt động thẩm tra, tổ chức kỳ họp của Thường trực và các Ban HĐND thành phố

1. Đánh giá thực trạng:

a) Những kết quả đạt được:

Trong thời gian qua, việc thẩm tra, tổ chức kỳ họp của Thường trực HĐND, các Ban HĐND thành phố được chú trọng chỉ đạo, thực hiện và đạt được những kết quả đáng ghi nhận. Trên cơ sở phân công của Thường trực HĐND thành phố và lĩnh vực phụ trách, các Ban tổ chức thẩm tra báo cáo của UBND thành phố, Viện kiểm sát nhân dân thành phố, Tòa án nhân dân thành phố, Chi Cục thi hành án dân sự thành phố trình tại kỳ họp, thể hiện kết quả thẩm tra bằng báo cáo thẩm tra của từng Ban trình kỳ họp. Ban Kinh tế- Xã hội HĐND thành phố thẩm tra về thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế và dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương; thẩm tra về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển văn hóa - xã hội; Ban Pháp chế thẩm tra về tình hình thi hành pháp luật, đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội; công tác chuẩn bị kỳ họp được quan tâm chuẩn bị chu đáo.

b) Những kinh nghiệm trong hoạt động thẩm tra

1. Thẩm tra trên lĩnh vực pháp chế

** Nội dung thẩm tra có thể tập trung vào một số vấn đề sau đây:*

- Về quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội:

+ Tình hình quốc phòng - an ninh; công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ; các phong trào nhân dân tự quản, mô hình tổ chức quần chúng tham gia giữ gìn an ninh trật tự ở cơ sở...

+ Tình hình an toàn giao thông, trật tự đô thị;

+ Công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

+ Tình hình phạm pháp về trật tự xã hội, tệ nạn xã hội...

- Về công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo:

+ Số lượt công dân tham dự các buổi tiếp dân thường xuyên, tiếp định kỳ của lãnh đạo;

+ Số đơn thư khiếu nại, tố cáo;

+ Tỷ lệ giải quyết; tỷ lệ hòa giải.

2 Thẩm tra trên lĩnh vực văn hóa - xã hội

Thẩm tra dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án liên quan đến lĩnh vực giáo dục, y tế, xã hội, văn hoá, thông tin, thể dục thể thao...

- Giúp HĐND giám sát hoạt động của UBND và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND về lĩnh vực giáo dục, y tế, xã hội, văn hoá, thông tin, thể dục thể thao, chính sách tôn giáo, dân tộc; giám sát hoạt động của cơ quan nhà nước, tổ chức kinh tế, tổ chức xã hội, đơn vị vũ trang nhân dân và công dân trong việc thi hành Hiến pháp, luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên.

3. Thẩm tra về dự toán ngân sách

Theo quy định của Luật NSNN 2015, HĐND quyết định dự toán và phân bổ Ngân sách địa phương (NSDP). Xác định đây là một trong các vấn đề quan trọng của địa phương, nó ảnh hưởng và tác động đến quá trình phát triển kinh tế - xã hội, đời sống của cộng đồng và nhân dân trong địa phương nên HĐND phải đặc biệt coi trọng công tác thẩm tra Dự toán ngân sách do UBND trình trước khi HĐND địa phương quyết định

Công tác thẩm tra dự toán ngân sách phải đạt các mục tiêu sau đây: Đảm bảo cho việc xây dựng và quyết định dự toán ngân sách theo đúng mục tiêu yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, phù hợp với đường lối chính sách của Đảng, Nhà nước; đảm bảo việc sử dụng ngân sách tiết kiệm, có hiệu quả; thực hiện đúng theo các quy định của Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn Luật.

- Để đạt được mục tiêu trên, yêu cầu đối với công tác thẩm tra dự toán ngân sách là:

+ Căn cứ vào mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh - quốc phòng của địa phương cho năm kế hoạch.

+ Thẩm tra trên cơ sở các quy định của Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn Luật, chế độ chính sách về thu, chi ngân sách nhà nước, định mức phân bổ ngân sách địa phương hiện hành. Để đạt được mục tiêu và yêu cầu nêu trên, công tác thẩm tra ngân sách thực hiện dưới nhiều hình thức và theo các quy trình, bảo đảm các nội dung sau đây:

+ Trước hết, Ban Kinh tế - Xã hội xem xét và yêu cầu cơ quan chuyên môn giải trình làm rõ dự toán có đảm bảo yêu cầu mục tiêu, nhiệm vụ của ngân sách theo chủ trương, đường lối của Đảng, Nhà nước, hướng dẫn của Chính phủ và các Bộ, ngành TW, Nghị quyết của thành ủy và Nghị quyết của HĐND thành phố...

+ Đối chiếu, xem xét các căn cứ xây dựng dự toán đã bảo đảm đầy đủ, khoa học và phù hợp thực tế địa phương;

Ban Kinh tế - Xã hội cần tiếp cận sớm và cho ý kiến với các cơ quan chuyên môn của UBND xã trong quá trình xây dựng dự toán ngân sách và phân bổ chi thường xuyên, chi Đầu tư XDCB theo sự phân cấp của HĐND tỉnh.

Hoạt động thẩm tra dự toán ngân sách được thực hiện theo đúng trình tự luật quy định.

4. Một số nội dung thẩm tra cụ thể:

- *Thẩm tra căn cứ xây dựng dự toán ngân sách:* Do điều kiện về nguồn lực cũng như thời gian, công tác thẩm tra của HĐND chỉ được tiến hành trong phạm vi đối với cấp xã, chưa có điều kiện đi sâu để tìm hiểu và thẩm tra dự toán của các

ban, ngành, đoàn thể của địa phương. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thành phố cần lựa chọn một số khoản thu, mục chi, nội dung chi chủ yếu để thẩm tra. Cụ thể, trong quá trình thẩm tra, Hội đồng nhân dân xã bám sát vào các căn cứ xây dựng dự toán như sau:

+ Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương hàng năm gắn với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

+ Các văn bản hướng dẫn: Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách nhà nước hàng năm; Thông tư hướng dẫn của Bộ Tài chính về công tác lập dự toán thu, chi ngân sách.

+ Nhiệm vụ thu, chi ngân sách do cấp trên giao theo quy định của Luật NSNN: Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về giao nhiệm vụ thu, chi ngân sách hàng năm, Quyết định của Bộ trưởng Bộ Tài chính về giao chỉ tiêu hướng dẫn thu, chi ngân sách năm.

+ Định mức phân bổ ngân sách địa phương đã được HĐND thông qua, UBND cấp tỉnh thông qua.

+ Các chính sách tài chính, ổn định kinh tế vĩ mô, bảo đảm an sinh- xã hội; biện pháp tháo gỡ khó khăn cho sản xuất, gia hạn nộp thuế, miễn giảm thuế, cải cách tiền lương, ...);

+ Các cơ chế, chính sách, chế độ chi tiêu đặc thù của địa phương, mức thu phí, lệ phí...do HĐND tỉnh ban hành hành theo phân cấp của Chính phủ (Thuởng vượt thu ngân sách; cơ chế hỗ trợ phát triển nông nghiệp, nông thôn và thủy sản; đền bù giải phóng mặt bằng; cơ chế hỗ trợ đầu tư phát triển khu công nghiệp vừa và nhỏ, có cơ chế hỗ trợ ứng dụng khoa học kỹ thuật;...)

+ Kết quả thực hiện các nhiệm vụ thu, chi năm các năm trước liền kề; ước thực hiện năm ngân sách hiện hành.

5. Thẩm tra dự toán thu Ngân sách:

Đối chiếu với những nội dung các văn bản và các yếu tố ảnh hưởng nêu trên, bằng phương pháp so sánh Ban đề nghị UBND thành phố giải trình, làm rõ thêm hoặc yêu cầu điều chỉnh các khoản thu cho phù hợp khi thấy còn băn khoăn trong quá trình thẩm tra

+ Tốc độ tăng thu từ thuế so với các khoản thu ngoài thuế...

+ Kiểm tra tính đầy đủ và hợp lý của các khoản thu ngân sách địa phương so với dự toán, so với kỳ trước và tình hình phát triển kinh tế. Đánh giá chính sách thu ngân sách trong mối quan hệ với các mục tiêu chiến lược phát triển KT - XH.

- **Về thẩm tra dự toán chi ngân sách:** Xem xét bố trí đối với một số lĩnh vực chi, nhiệm vụ chi quan trọng của địa phương.

Để có được các báo cáo thẩm tra đảm bảo chất lượng như trên, việc tổ chức hoạt động giám sát thường xuyên có vai trò rất quan trọng. Trên cơ sở quy định của pháp luật, nghị quyết của HĐND thành phố và tình hình thực tế của thành phố, nhất là các vấn đề cử tri quan tâm, trong quá trình giám sát toàn diện lĩnh vực phụ trách, các Ban HĐND thành phố đã lựa chọn nội dung để giám sát trực tiếp tại cơ sở. Đồng thời trong quá trình giám sát, các Ban đều phát huy vai trò trách nhiệm cơ

quan chuyên trách của HĐND thành phố, phát huy trách nhiệm của từng lãnh đạo, Ủy viên Ban trước cử tri, đi sâu tìm hiểu, nắm bắt đến tận cùng vấn đề, nhất là vấn đề mang tính hạn chế, ảnh hưởng đến đời sống, sản xuất của nhân dân, từ đó phản ánh trong báo cáo thẩm tra trình tại kỳ họp. Có thể thấy cùng với việc phát hiện ra hạn chế, tồn tại của cơ quan quản lý nhà nước, việc các Ban của HĐND thành phố dám đưa các vấn đề đó vào báo cáo thẩm tra chính là yếu tố quan trọng làm nên chất lượng, của báo cáo thẩm tra, làm cho hoạt động giám sát của các Ban thực sự hiệu lực, hiệu quả

c) Những khó khăn, hạn chế:

Bên cạnh kết quả đạt được, hoạt động thẩm tra các báo cáo trình tại kỳ họp của các Ban HĐND thành phố còn có một số vấn đề cần lưu ý: Việc phát hành báo cáo và việc chuẩn bị nội dung kỳ họp của UBND thành phố trình kỳ họp còn chậm, chưa được khắc phục dẫn đến các Ban chưa hoàn toàn chủ động trong thẩm tra, báo cáo thẩm tra trình kỳ họp không đúng thời gian quy định. Bên cạnh đó, còn có báo cáo thẩm tra nội dung chưa toàn diện, chưa đề cập đến vướng mắc ở cơ sở hiện cử tri và nhân dân đang quan tâm, nhận định đưa ra trong báo cáo chưa sâu sắc, thiếu nội dung cần kiến nghị. Các ý kiến nêu trong báo cáo thẩm tra có lúc còn xuôi chiều, chưa đủ yếu tố để kết luận khẳng định vấn đề, đa số đều thông nhất với nội dung tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết UBND trình dẫn đến chất lượng thẩm tra có phần chưa sâu, Bên cạnh đó, các Ban HĐND thành viên Ban chủ yếu hoạt động kiêm nhiệm và không phải thành viên nào cũng am hiểu sâu ở tất cả các lĩnh vực. Do đó sẽ làm ảnh hưởng đến chất lượng nội dung tổ chức kỳ họp; Có vấn đề đại biểu là thành viên các Ban biết nhưng ngại va chạm, né tránh, chưa mạnh dạn trao đổi những nội dung chưa phù hợp. Hệ thống văn bản pháp lý quy định chưa đồng bộ (mâu thuẫn giữa luật chuyên ngành với luật về thẩm quyền) nên trong thực hiện nảy sinh nhiều vướng mắc.

III . Giải pháp:

Từ những thực trạng nêu trên, nhằm nâng cao, hiệu quả trong hoạt động thẩm tra, tổ chức kỳ họp của Thường trực HĐND thành phố, các Ban HĐND, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND thành phố trong thời gian đến.

1. Để việc thẩm tra báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết đảm bảo chất lượng, mang tính phản biện cao, các cơ quan có trách nhiệm liên quan cần đảm bảo thực hiện nghiêm quy trình thủ tục soạn thảo ban hành nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật: các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết phải được gửi tới Thường trực HĐND và các Ban HĐND thành phố đúng thời gian. Trên cơ sở đó từng bước đổi mới nâng cao chất lượng, đảm bảo việc ban hành nghị quyết đúng luật và hiệu quả.

2. Cần nâng cao năng lực hoạt động thực tiễn, tăng cường khảo sát, giám sát để nắm thông tin phục vụ công tác thẩm tra. Một trong những nguyên nhân ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra những năm gần đây là do các thành viên Ban thiếu thông tin liên quan đến nội dung thẩm tra, nên rất khó phản biện. Điều này dẫn đến

tình trạng báo cáo thẩm tra chỉ có thể đưa ra những đánh giá chung chung, thiếu lập luận sắc sảo và thiếu tính phản biện.

3. Các Ban HĐND cần được cung cấp thông tin đầy đủ: Lãnh đạo các Ban cần được mời tham dự các hội nghị liên quan đến lĩnh vực hoạt động của ban; các hội nghị của Ban Thường vụ, khi thảo luận, thông qua các nội dung trình tại kỳ họp HĐND để kịp thời nắm bắt thông tin, thống nhất quan điểm chỉ đạo, góp phần định hướng trong các hoạt động thẩm tra của các Ban về các nội dung có liên quan.

4. Các cuộc họp do UBND thành phố tổ chức lấy ý kiến và thông qua các dự thảo báo cáo, đề án...thì lãnh đạo các Ban theo lĩnh vực có liên quan cần được tham dự trực tiếp nắm bắt thông tin, khai thác và tổng hợp văn bản, tài liệu có liên quan. Như vậy, sẽ tham mưu, giúp cho các thành viên các Ban có thêm cơ sở tham gia xây dựng báo cáo thẩm tra đảm bảo chất lượng, hiệu quả.

5. Các Ban cần chủ động ngay từ khi được UBND thành phố mời tham dự họp thống nhất các nội dung trình tại kỳ họp, qua đó để tiếp cận được thông tin sớm, chủ động thời gian xây dựng kế hoạch thẩm tra, xác định các vấn đề trọng tâm cần thẩm tra.

6. Tiếp tục thu thập các thông tin cần thiết sau khi nhận được báo cáo, đề án, dự thảo Nghị quyết cần thẩm tra. Sau khi nhận được báo cáo, đề án, dự thảo Nghị quyết, các Ban cần tiếp tục thu thập thêm các thông tin cần thiết như: yêu cầu cơ quan soạn thảo phải cung cấp những tài liệu, báo cáo về các nội dung cần làm rõ; tổ chức các đoàn khảo sát để nắm tình hình tại địa phương, đơn vị về những nội dung liên quan đến báo cáo, đề án và dự thảo nghị quyết...trong trường hợp cần thiết có thể tiến hành lấy ý kiến các chuyên gia, và những người có kinh nghiệm chuyên sâu về lĩnh vực đang tiến hành thẩm tra.

7. Nội dung báo cáo thẩm tra của Ban phải thể hiện rõ được ý kiến của Ban về các vấn đề như cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn, những tác động, hiệu quả đến nền kinh tế; sự phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương; tính khả thi, dư luận xã hội... những vấn đề mà Ban nhất trí, không nhất trí hay còn nhiều ý kiến khác nhau; kết luận của việc thẩm tra phải cụ thể, rõ ràng về những vấn đề trọng tâm, có đề xuất phương hướng, biện pháp giải quyết để nghị quyết khi ban hành đạt chất lượng cao. Đối với các đề án, dự thảo Nghị quyết mà nội dung chuẩn bị chưa đảm bảo yêu cầu, chưa phù hợp với tình hình của địa phương thì các Ban phải có ý kiến phản biện kiên quyết, kiến nghị với HĐND không thông qua để đảm bảo chất lượng và tính khả thi.

8. Nhân tố chủ quan quyết định chất lượng công tác thẩm tra chính là thành viên các Ban HĐND. Năng lực chuyên môn, tinh thần trách nhiệm của các thành viên là yếu tố quan trọng làm nên chất lượng báo cáo thẩm tra của các Ban. Thực tế hiện nay, các Ban thường là kiêm nhiệm, các thành viên còn lại đều là lãnh đạo các ban, ngành, đoàn thể của địa phương. Cơ cấu thành viên như vậy bên cạnh mặt tích cực là các thành viên có thể nắm tình hình ở tầm rộng, bao quát nhiều lĩnh vực nhưng cũng có mặt hạn chế là thời gian dành cho hoạt động của Ban còn ít, phân tán. Lựa chọn các thành viên là những đại biểu có trình độ chuyên môn sâu ở các lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ của từng Ban, có kinh nghiệm thực tiễn, có trách nhiệm và điều kiện hoạt động để góp phần hoàn thành tốt nhiệm vụ chung của các Ban.

9. Quan tâm, tạo điều kiện để xây dựng bộ phận tham mưu, giúp việc cho HĐND thành phố mang tính chuyên nghiệp và hiện đại. Có cơ chế, chính sách thu hút những người có phẩm chất tốt, có trình độ, năng lực, có kinh nghiệm thực tiễn, tâm huyết với hoạt động của cơ quan dân cử để đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong thời kỳ mới.

10. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động HĐND; nhận thức đầy đủ về vai trò, vị trí của HĐND; đổi mới phương thức lãnh đạo đối với HĐND, tạo cơ chế và điều kiện thuận lợi cho HĐND hoạt động