

BÁO CÁO THẨM TRA

Tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 và dự thảo Nghị quyết về dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2022

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thành phố thẩm tra báo cáo số 662/BC-UBND ngày 21/12/2021 của UBND thành phố về tình hình thực hiện dự toán NSNN năm 2021 và xây dựng dự toán ngân sách NSNN năm 2022; dự thảo Nghị quyết về dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2022 kèm theo Tờ trình số 312/TTr-UBND ngày 21/12/2021 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Đánh giá tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2021

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với nhận định đánh giá tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2021 của UBND thành phố trình tại kỳ họp và nhấn mạnh một số nội dung sau:

1.1. Kết quả đạt được

Năm 2021, tình hình kinh tế - xã hội của thành phố tiếp tục chịu nhiều tác động của thiên tai, bão lũ, dịch bệnh, cùng với việc thực hiện một số cơ chế, chính sách nhằm kịp thời tháo gỡ những khó khăn trong hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp, đã tác động lớn đến cơ cấu nguồn thu trên địa bàn. Song, UBND thành phố cùng với các cấp, các địa phương đã tập trung chỉ đạo quyết liệt, khai thác triệt để các nguồn thu và đạt được những kết quả tích cực trong điều kiện tình hình kinh tế - xã hội năm 2021 của thành phố gặp nhiều khó khăn do đại dịch Co vid - 19, một số khoản thu đạt so với dự toán giao (Thuế tài nguyên đạt 126,92%; thuế thu nhập cá nhân đạt 136%; thu cấp quyền khai thác khoáng sản đạt 145,35% dự toán HĐND thành phố giao)

Về thực hiện dự toán chi ngân sách: Chi ngân sách cơ bản bám sát dự toán, đáp ứng yêu cầu những nhiệm vụ chi quan trọng của thành phố, kịp thời rà soát, cắt giảm, giãn tiến độ thực hiện một số nội dung chi ngân sách chưa thực sự cần thiết.

1.2. Những khó khăn, hạn chế: Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy vẫn còn một số tồn tại, hạn chế cần được phân tích làm rõ nguyên nhân để có những giải pháp điều hành ngân sách trong năm 2022 đó là:

- Tổng thu ngân sách nhà nước ước thực hiện không đạt dự HĐND thành phố giao, đạt 63,03%, bằng 84,7% so với cùng kỳ năm 2020, Trong cơ cấu thu nội địa nhiều khoản thu không đạt dự toán kế hoạch đề ra. Công tác thu hồi, giải

quyết nợ đọng thuế tuy có nhiều cố gắng, song nợ đọng thuế vẫn còn cao. Ước tính đến ngày 31/12/2021 là 88,835 tỷ đồng (*trong đó nợ khó thu là 19,610 tỷ đồng*) giảm 27,155 tỷ đồng so với thời điểm 31/12/2020 (*chủ yếu là giảm nợ khó thu do thực hiện xóa nợ theo Nghị quyết 94/2019/QH14 của Quốc hội*). Một số nguồn thu trong lĩnh vực đất đai, quản lý hộ kinh doanh cá thể, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp chưa được khai thác triệt để. Một số đơn vị sự nghiệp công lập chưa chủ động xây dựng phương án nguồn thu hoạt động sự nghiệp theo chức năng, nhiệm vụ được thành lập. Công tác quản lý vốn đầu tư vẫn còn bất cập, số dư tạm ứng quá hạn trong đầu tư chậm thu hồi (27,693 tỷ đồng); tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư còn thấp. Tính đến ngày 31/11/2021 đạt 43,8% (154,921 tỷ đồng/353,411 tỷ đồng) so với kế hoạch HĐND thành phố giao (*trong đó nguồn vốn cân đối ngân sách thành phố thực hiện đạt 34,8% (88,355 tỷ đồng/ 254,246 tỷ đồng)*)

- Việc thực hiện dự toán chi ngân sách năm 2021 của một số cơ quan còn hạn chế, thu hồi vốn tạm ứng còn chậm, Ngoài ra, do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19 và cắt giảm dự toán chi để bù hụt thu nên có khả năng nhiều khoản chi không đạt so với dự toán HĐND thành phố giao, nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ có mục tiêu để thực hiện nhiệm vụ lập quy hoạch 1,510 tỷ đồng tính đến ngày 31/11/2021 chưa giải ngân.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết về dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2022.

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết về dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2022 kèm theo Tờ trình số 312/TTr-UBND ngày 21/12/2021 của UBND thành phố.

2.1. Về dự toán thu ngân sách: Dự toán tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn là 4.941,10 tỷ đồng, tăng 5,66 % so với tỉnh giao, trong đó Thu tiền sử dụng đất là 371 tỷ đồng tăng so với dự toán tỉnh giao 191 tỷ đồng (*gồm tăng thu tiền sử dụng đất 181 tỷ đồng, tăng thu tiền cấp quyền 10 tỷ đồng*). Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, dự toán thu ngân sách trên địa bàn khá cao trong điều kiện thời tiết, thiên tai, dịch bệnh còn diễn biến khó lường, trong khi đó thu tiền sử dụng đất trong năm 2021 ước thực hiện đạt 35,43 % dự toán tỉnh giao.

Để phân đấu hoàn thành chỉ tiêu đề ra, Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị UBND thành phố tập trung chỉ đạo thực hiện đồng bộ các giải pháp thúc đẩy sản xuất, khai thác triệt để các nguồn thu. Tăng cường giải pháp huy động, nuôi dưỡng nguồn thu và khai thác các nguồn thu mới. Đồng thời, tăng cường giải pháp thu nợ đọng thuế, tăng tần suất thanh tra, kiểm tra chống chuyển giá, gian lận thuế, chống thất thu; truy thu và xử lý kịp thời đối với các sai phạm trong công tác quản lý, kê khai nộp thuế được phát hiện qua thanh tra, kiểm tra. Tiếp tục tháo gỡ những vướng mắc để thúc đẩy các khoản thu từ đất. Trong đó, quan

tâm việc đẩy nhanh chuẩn bị thủ tục đầu tư và thực hiện các dự án, giải phóng mặt bằng sạch cho đấu giá; tăng cường phối hợp theo dõi, đôn đốc thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, kịp thời huy động vào ngân sách nhà nước. Thường xuyên cập nhật tình hình, đánh giá, dự báo sát khả năng thu để có phương án điều chỉnh dự toán chi, điều chỉnh cơ cấu chi ngân sách sách phù hợp, kịp thời, đáp ứng yêu cầu thực tiễn. Đồng thời, bên cạnh xử lý nghiêm các trường hợp chây ì, vi phạm, trốn thuế....cần có biện pháp động viên đối với các tổ chức, cá nhân thực hiện tốt, kịp thời nghĩa vụ tài chính với nhà nước.

+ Về khoản thu huy động đóng góp (*tài trợ quy hoạch*) : 25 tỷ đồng: Đây là khoản thu mới chưa có trong dự toán ngân sách thành phố trước đây, do đó đề nghị UBND thành phố lập danh mục các dự án mời tài trợ chi phí lập quy hoạch cụ thể đảm bảo theo trình tự luật định, việc tài trợ kinh phí phải đảm bảo tự nguyện, không điều kiện, công khai, minh bạch và thực hiện theo đúng quy định của Luật Ngân sách, Luật Quy hoạch và các quy định pháp luật có liên quan.

2.2. Về dự toán chi ngân sách: Dự toán tổng chi ngân sách địa phương là 1.507, 650 tỷ đồng, chi cân đối ngân sách địa phương là 1.348,894 tỷ đồng.

- Về chi từ nguồn thu tiền cho thuê và bán nhà thuộc sở hữu nhà nước thực hiện trên cơ sở dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2022 do UBND thành phố trình HĐND thành phố; trong quá trình thực hiện, đề nghị chỉ đạo việc chi từ nguồn thu này theo đúng quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công và các quy định pháp luật có liên quan.

- Theo nội dung thuyết minh tại Tờ trình số 312/TTr-UBND ngày 21/12/2021 của UBND thành phố có kinh phí chi cho việc sửa chữa cải tạo trụ sở làm việc, đề nghị cơ quan chuyên môn rà soát thực hiện đảm bảo đúng quy định về nhiệm vụ chi thường xuyên.

Để đảm bảo điều hành ngân sách tiết kiệm, hiệu quả, Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị tăng cường công tác quản lý chi ngân sách, đảm bảo bám sát dự toán, đúng chính sách, chế độ, định mức, tính chất nguồn kinh phí. Nâng cao năng lực thẩm định dự toán, quyết toán, kiên quyết, cắt giảm những nhiệm vụ chi chưa thật sự cần thiết.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội. Kính trình HĐND thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- TT TT [B/cáo];
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Lưu VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



[Handwritten signature]
Lê Thị Thanh Nga