

Số : *219* /BC-HĐND

TP. Quảng Ngãi, ngày *24* tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra về dự thảo Nghị quyết về giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thuộc nguồn vốn ngân sách địa phương

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thành phố; Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thành phố tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thuộc nguồn vốn ngân sách địa phương kèm theo Tờ trình số 314/TTr-UBND ngày 21/12/2021 của UBND thành phố (gọi chung là dự thảo Nghị quyết), Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo HĐND thành phố một số nội dung thẩm tra như sau:

I. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết.

Việc UBND thành phố trình HĐND thành phố quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (vốn ngân sách địa phương) của thành phố là đảm bảo cơ sở pháp lý theo quy định tại khoản 2 Điều 62 Luật Đầu tư công; làm cơ sở cho việc xây dựng kế hoạch đầu tư công hằng năm và cần thiết để HĐND cấp xã quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn của cấp mình.

Về phần căn cứ pháp lý: Đề nghị bổ sung phần căn cứ pháp lý của các văn bản vào dự thảo Nghị quyết như sau:

Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đầu tư công;

Nghị quyết số 71/NQ-HĐND ngày 08/9/2021 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

Nghị quyết số 98/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi Về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn cho các dự án đủ điều kiện thuộc nguồn vốn ngân sách địa phương.

II. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2018-2020

Giai đoạn 2016-2020 là kế hoạch đầu tư công trung hạn đầu tiên thực hiện theo Luật Đầu tư công năm 2014; UBND thành phố và các đơn vị, địa phương đã khẩn trương, nỗ lực thực hiện các nhiệm vụ theo Nghị quyết số 126/2017/NQ-HĐND ngày 21/12/2017 về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2018-2020 thuộc nguồn vốn ngân sách thành phố và 05 Nghị quyết của

2

HĐND thành phố về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn¹ với tổng số 1.104 dự án, tương ứng với mức đầu tư 10.378,358 tỷ đồng. Đã bố trí kế hoạch vốn 962 dự án, tương ứng với mức đầu tư 5.546, 663 tỷ đồng. Đến nay có khoảng 840 dự án, công trình đã hoàn thành và đưa vào sử dụng, tạo động lực quan trọng thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của thành phố.

Bên cạnh những kết quả đạt, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy vẫn còn một số tồn tại, hạn chế và đã được đánh giá khi thẩm tra kế hoạch đầu tư công hằng năm như: Một số dự án đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm khi chưa đảm bảo điều kiện; việc phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư còn chậm nên bị động trong công tác lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư, việc thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đối với một số dự án còn chung chung, còn 142 dự án, tương ứng với tổng mức đầu tư là 4.831,752 tỷ đồng chưa triển khai thực hiện.

III. Về nội dung dự thảo Nghị quyết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 kèm theo Tờ trình 311 /TTr-UBND ngày 21/12/2021 của UBND thành phố

1. Về dự kiến nguồn lực trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

UBND thành phố trình HĐND thành phố kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 với tổng kế hoạch vốn là 4.965 tỷ đồng (*trong đó vốn phân cấp từ ngân sách tỉnh là 501,600 tỷ đồng; nguồn thu tiền sử dụng đất, tiền đấu đấu giá các trụ sở không có nhu cầu sử dụng 4.463,4 tỷ đồng*), giảm dự kiến nguồn thu tiền sử dụng đất, tiền đấu đấu giá các trụ sở không có nhu cầu sử dụng là 1.528,4 tỷ đồng so với tổng kế hoạch vốn đã được HĐND thành phố cho ý kiến tại Nghị quyết số 132 /NQ-HĐND ngày 30/7/2021 và tăng danh mục dự án (*do tách từng nhóm hạng mục của các dự án theo ngành, lĩnh vực*).

Tuy nhiên, trước tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư trong những năm gần đây đặc biệt là năm 2020, 2021 nguồn thu này luôn không đạt do với dự toán HDND thành phố giao, do đó dự kiến nguồn thu tiền sử dụng đất, bán đấu giá các trụ sở (*gọi chung là nguồn thu tiền sử dụng đất*) trong giai đoạn 2021 – 2025 4.463,4 tỷ đồng vẫn còn cao, chiếm tỷ trọng khá lớn trong tổng kế hoạch vốn nguồn ngân sách địa phương. Đề nghị UBND thành phố giải trình tính khả thi nguồn cân đối ngân sách địa phương, nhất là nguồn thu tiền sử dụng đất; làm rõ căn cứ đề xuất nguồn thu tiền sử dụng đất 4.663,4 tỷ đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, nguồn vốn để thực hiện chi đầu tư phát triển chủ yếu từ nguồn thu tiền sử dụng đất. Do đó, đề nghị UBND thành phố có giải pháp quyết liệt trong quản lý thu ngân sách nhà nước từ sử dụng đất,

¹ Nghị quyết số 122/2018/NQ-HĐND ngày 20/12/2018; Nghị quyết số 67/2019/NQ-HĐND ngày 16/7/2019; Nghị quyết số 96/2019/NQ-HĐND ngày 18/9/2019; Nghị quyết số 137/2019/NQ-HĐND ngày 19/12/2019; Nghị quyết số 01/2021/NQ-HĐND ngày 21/14/2020.

nhất là đối với các dự án nhà ở, khu dân cư... tăng cường kiểm soát chặt chẽ việc xác định giá đất, đảm bảo tính đúng, tính đủ và thu kịp thời các khoản phát sinh từ đất.

2. Về nguyên tắc và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

- Về nguyên tắc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025: Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với nguyên tắc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn theo nội dung dự thảo Nghị quyết. Ngoài ra, Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị đối với các dự án khởi công mới phải đảm bảo nguyên tắc theo quy định tại khoản 5 Điều 51 Luật Đầu tư công năm 2019.

- Về phương án phân bổ vốn: Việc phân bổ vốn vẫn chưa đảm bảo thứ tự ưu tiên theo quy định Luật Đầu tư công năm 2019, sẽ dẫn đến thời gian hoàn thành dự án kéo dài so với quy định, dễ phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản, hạn chế khả năng phát huy hiệu quả sử dụng nguồn vốn đầu tư. Do đó, Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị ưu tiên bố trí vốn đảm bảo theo thứ tự ưu tiên tại Điều 51 Luật Đầu tư công năm 2019, nhất là bố trí đủ vốn để sớm hoàn thành, đưa vào sử dụng đối với các dự án chuyển tiếp của giai đoạn 2018-2020 đảm bảo không vượt quá thời gian thực hiện theo chủ trương được duyệt.

Sau khi bố trí đủ vốn cho các chương trình, dự án nêu trên mới tính đến bố trí vốn cho các dự án khởi công mới giai đoạn 2022 – 2025. Ngoài ra, cần xem xét khả năng cân đối ngân sách thành phố trong giai đoạn 2021 – 2025, trường hợp không đảm bảo khả năng cân đối thì cân nhắc trước khi trình HĐND thành phố ban hành các nghị quyết, hạn chế thấp nhất khi ban hành Nghị quyết mà không có nguồn lực để triển khai thực hiện, không phát huy hiệu quả vốn đầu tư.

Về phục lục danh mục các dự án tại các phụ biểu kèm theo dự thảo Nghị quyết đối với nhóm dự án trả nợ khối lượng chuyển tiếp đề nghị cập nhật thêm cột thông tin về thời gian thực hiện và số Quyết định đầu tư của cấp có thẩm quyền để HĐND thành phố theo dõi, giám sát và xem xét và quyết định về kế hoạch đầu tư công hàng năm.

Đối với những danh mục chưa có chủ trương đầu tư dự án theo quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công 2019: UBND thành phố khẩn trương hoàn thiện thủ tục đầu tư, báo cáo Thường trực HĐND thành phố cho ý kiến trước khi trình HĐND thành phố giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 cho từng dự án theo đúng quy định của pháp luật.

3. Về bố cục của Nghị quyết: Dự thảo nghị quyết chưa đảm bảo kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định, thiếu căn cứ pháp lý, Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị sau khi HĐND thành phố thống nhất thông qua dự thảo Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, cơ quan chuyên môn tiếp tục

phối hợp với các Ban HĐND thành phố hoàn chỉnh nội dung dự thảo nghị quyết theo kiến nghị của Ban Kinh tế - Xã hội, sắp xếp bố cục giữa các Điều, khoản của Nghị quyết đảm bảo các nội dung theo quy định.

4. Trên cơ sở kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thuộc nguồn vốn ngân sách thành phố. Trong quá trình lập kế hoạch đầu tư công hằng năm, đề nghị UBND thành phố tuân thủ đúng nguyên tắc, điều kiện bố trí vốn theo quy định tại Điều 51, Điều 53 Luật Đầu tư công, chỉ phân bổ vốn cho các dự án khởi công mới đáp ứng yêu cầu quy định tại khoản 5 Điều 51 Luật Đầu tư công. Đảm bảo quy mô vốn chuyển tiếp của giai đoạn 2021-2025 sang giai đoạn 2026-2030 không vượt quá 20% tổng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo quy định tại khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công. Tập trung rà soát, kiên quyết loại bỏ những dự án chưa thật sự cần thiết, chậm hoàn thành các thủ tục chuẩn bị đầu tư. Rà soát, giảm quy mô dự án phù hợp với mục tiêu, hiện trạng thực tế của công trình. Thực hành tiết kiệm, chống thất thoát, lãng phí trong đầu tư công.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội. Kính báo cáo HĐND thành phố xem xét, quyết định.

Nơi nhận:

- Như trên;
- BTV Thành ủy (B/cáo);
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu: VT, BKT-XH.

**TM. BAN KINH TẾ- XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Lê Thị Thanh Nga