

UBND TP QUẢNG NGÃI
VĂN PHÒNG

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 13 /PC-VP

TP. Quảng Ngãi, ngày 16 tháng 01 năm 2018

PHIẾU CHUYỂN

Kính gửi: Phòng Quản lý đô thị thành phố.

UBND thành phố Quảng Ngãi nhận nội dung phúc đáp của Sở Tư Pháp tại văn bản số 32/STP-QLXLVPHC&RDTHPL về việc tham vấn trường hợp chiếm nhà thuộc sở hữu Nhà nước tại số nhà 66 Phan Chu Trinh, thành phố Quảng Ngãi (có bản chụp kèm theo).

Liên quan đến nội dung này UBND thành phố đã giao nhiệm vụ cho phòng Quản lý đô thị tham mưu; Văn phòng HĐND & UBND thành phố chuyển văn bản của Sở Tư Pháp để phòng Quản lý đô thị thành phố phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu UBND thành phố xử lý nội dung nêu trên./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT UBND TP;
- VPUB: C, PVP;
- Phòng TNMT, TCKH, Tư Pháp, Thanh tra TP;
- UBND phường Nguyễn Nghiêm;
- Đội Quản lý trật tự đô thị thành phố;
- Lưu: VT, V.



UBND TỈNH QUẢNG NGÃI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số 32 /STP-QLXLVPHC&TDTHPL
V/v trả lời tham vấn xử lý trường hợp
chiếm nhà thuộc sở hữu nhà nước

Quảng Ngãi, ngày 09 tháng 01 năm 2018

P.UBND VÀ UBND TP. QUẢNG NGÃI

Số: 216
Ngày: 10.01.2018
Chức vụ: *[Handwritten signature]*

Kính gửi: UBND thành phố Quảng Ngãi.

Theo Công văn số 5933/UBND ngày 02/11/2017 của UBND thành phố Quảng Ngãi về việc tham vấn xử lý trường hợp chiếm nhà thuộc sở hữu nhà nước. Sau khi nghiên cứu trên cơ sở quy định của pháp luật, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

- Tại Mục I của Công văn số 5933/UBND nêu rõ *trường hợp của bà Mai chưa được UBND phường Nguyễn Nghiêm lập Biên bản vi phạm hành chính tại thời điểm*; Mục III của Công văn số 5933/UBND xác định *bà Mai không còn hành vi chiếm nhà thuộc sở hữu Nhà nước. Tuy nhiên, hiện tại căn nhà 66 Phan Chu Trinh đang được khóa cửa và không xác định được đối tượng vi phạm hành chính.* Như vậy, tại thời điểm phát hiện hành vi vi phạm (khi bà Mai còn sống có hành vi chiếm đoạt tài sản Nhà nước là căn nhà nội trên) cơ quan có thẩm quyền không tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính, vì vậy khi bà Mai chết thì hành vi chiếm đoạt tài sản Nhà nước được xem là đã chấm dứt và hành vi vi phạm của bà Mai không còn tồn tại.

Theo quy định tại Khoản 1, Điều 58 Luật xử lý vi phạm hành chính thì *khi phát hiện vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực quản lý của mình, người có thẩm quyền đang thi hành công vụ phải kịp thời lập biên bản, trừ trường hợp xử phạt không lập biên bản theo quy định tại khoản 1 Điều 56 của Luật này.*

Điểm d, Khoản 1, Điều 65 quy định: *Cá nhân vi phạm hành chính chết, mất tích, tổ chức vi phạm hành chính đã giải thể, phá sản trong thời gian xem xét ra quyết định xử phạt*, nghĩa là hành vi vi phạm đã bị lập biên bản vi phạm hành chính và đang trong giai đoạn xem xét ra quyết định xử phạt.

Còn trường hợp của bà Mai là chưa lập Biên bản cũng như hồ sơ vi phạm hành chính nên không thể áp dụng Khoản 1, Điều 65 Luật xử lý vi phạm hành chính. Do đó, UBND thành phố không lập biên bản vi phạm hành chính mà nên phối hợp với các cơ quan liên quan tiến hành kiểm tra hiện trạng và lập Biên bản kiểm tra hiện trạng căn nhà 66 Phan Chu Trinh, thành phố Quảng Ngãi. Vì căn nhà trên đang thuộc quyền sở hữu của Nhà nước (UBND thành phố) nên UBND thành phố có quyền kiểm tra tài sản của mình.

- Về mẫu biên bản vi phạm hành chính áp dụng trong trường hợp không xác định được đối tượng vi phạm hành chính.

Tại Khoản 2, Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định:

"2. Biên bản vi phạm hành chính phải ghi rõ ngày, tháng, năm, địa điểm lập biên bản; họ, tên, chức vụ người lập biên bản; họ, tên, địa chỉ, nghề nghiệp của người vi phạm hoặc tên, địa chỉ của tổ chức vi phạm; giờ, ngày, tháng, năm, địa điểm xảy ra vi phạm; hành vi vi phạm; biện pháp ngăn chặn vi phạm hành chính và bảo đảm việc xử lý; tình trạng tang vật, phương tiện bị tạm giữ; lời khai của người vi phạm hoặc đại diện tổ chức vi phạm; nếu có người chứng kiến, người bị thiệt hại hoặc đại diện tổ chức bị thiệt hại thì phải ghi rõ họ, tên, địa chỉ, lời khai của họ; quyền và thời hạn giải trình về vi phạm hành chính của người vi phạm hoặc đại diện của tổ chức vi phạm; cơ quan tiếp nhận giải trình.

Trường hợp người vi phạm, đại diện tổ chức vi phạm không có mặt tại nơi vi phạm hoặc cố tình trốn tránh hoặc vì lý do khách quan mà không ký vào biên bản thì biên bản phải có chữ ký của đại diện chính quyền cơ sở nơi xảy ra vi phạm hoặc của hai người chứng kiến". Theo quy định nêu trên thì nội dung biên bản phải thể hiện họ, tên, địa chỉ, nghề nghiệp của người vi phạm hoặc tên, địa chỉ của tổ chức vi phạm, đồng thời mẫu biên bản vi phạm hành chính được ban hành kèm theo Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính, cũng như mẫu biên bản vi phạm hành chính mới được ban hành kèm theo Nghị định 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 đều có nội dung họ, tên, địa chỉ, nghề nghiệp của người vi phạm hoặc tên, địa chỉ của tổ chức vi phạm và không hướng dẫn cách nghi đối với trường hợp không xác định được đối tượng vi phạm hành chính. Tại Điều 65 Luật xử lý vi phạm hành chính quy định những trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính, trong đó có trường hợp không xác định được đối tượng vi phạm hành chính.

Từ những căn cứ nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy trường hợp nếu không xác định được đối tượng vi phạm hành chính thì không bắt buộc phải lập biên bản vi phạm hành chính. Trong trường hợp cần thiết thì có thể lập biên bản hiện trường, biên bản vụ việc... và tiến hành xác minh theo Điều 59 Luật xử lý vi phạm hành chính, nếu có tang vật, phương tiện vi phạm hành chính thì tùy trường hợp cụ thể có thể ra quyết định tạm giữ, lập biên bản tạm giữ và tiến hành xử lý theo quy định tại Điểm b, Khoản 2, Điều 28; Khoản 2, Điều 65; Khoản 4, Điều 126 Luật xử lý vi phạm hành chính và các quy định khác có liên quan.

Lưu ý: hiện nay các biểu mẫu về xử lý vi phạm hành chính đã được thay thế bởi biểu mẫu được ban hành kèm theo Nghị định 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính. Trong trường hợp nội dung biểu mẫu chưa đáp ứng được yêu cầu thực tiễn thì có thể linh động xử lý cho phù hợp với thực tiễn và bảo đảm không trái với quy định của pháp luật.

- Đối với trường hợp khi các cơ quan có thẩm quyền đang tiến hành các thủ tục đối với căn nhà 66 Phan Chu Trinh mà có người xuất hiện cản trở thì

UBND thành phố phối hợp với các cơ quan liên quan giải thích, thuyết phục để các đối tượng hiểu việc cản trở là vi phạm pháp luật. Nếu xác định hành vi của đối tượng đó có yếu tố cấu thành hành vi vi phạm hành chính thì Chủ tịch UBND thành phố chỉ đạo các phòng, ban tham mưu phối hợp lập Biên bản vi phạm hành chính và xử lý theo quy định của pháp luật.

Trên đây là ý kiến trao đổi của Sở Tư pháp, đề nghị Chủ tịch UBND thành phố nghiên cứu, quyết định hướng xử lý./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phòng Tư pháp TP;
- GD, PGD Sở (phụ trách);
- Văn phòng Sở;
- Lưu VT, QLXLVPHC & TĐTHPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Chí Phương
L. Chí Phương